



## פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 2.1.2025

**משתתפים:** יהל בן אריס, מנכ"ל המועצה – יו"ר הוועדה  
אלעד שניר, גזבר המועצה – חבר הוועדה  
עו"ד רמה לשם, יועמ"ש למועצה – חברת הוועדה

### על סדר היום:

התקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ (להלן - "פמ"א"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על ביצוע שירותי אבטחה נוספים במוסדות חינוך בתחום המועצה, בפטור ממכרז לפי סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"ז").

### דין:

1. המועצה נזקקת לשירותי אבטחה נוספים במוסדות חינוך בתחומה על ידה (להלן - "שירותי האבטחה").
2. המועצה מבקשת להתקשר לצורך רכישת שירותי האבטחה, עם קבלן אבטחה הנמנה על הזוכים במכרז ש/13/2024 למתן שירותי אבטחה ושמירה (להלן - "מכרז המסגרת שבתוקף"; ולהלן - "הקבלן"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משכ"ל"). זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, שהואצלה לו (הוצג אישור מיום 16.9.2024; להלן - "אישור ההתקשרות").
3. המועצה שוקלת להתקשר לצורך ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על ביצוע שירותי האבטחה עם פמ"א, שהינה חברה-בת בבעלות ובשליטה מלאה של משכ"ל, בחוזה המצורף **כנספח "א"** לפרוטוקול זה, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל-2.5% (שניים וחצי אחוזים) מסכום התמורה שתשולם לקבלן, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
4. לאחר שבחנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי האבטחה, הועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם פמ"א לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:
  - 4.1 התמורה שתשולם לפמ"א עבור שירותי הניהול והפיקוח על ביצוע שירותי האבטחה הינה בסכום שהמועצה רשאית להתקשר בו ללא מכרז.
  - 4.2 שירותי האבטחה הדרושים למועצה הינם שירותים מורכבים, ובהיותם שירותים עתירי כח אדם המועצה נדרשת לבצע בקרה ופיקוח על תנאי העסקת העובדים שיועסקו ע"י הקבלן לביצועם, כמתחייב לפי החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011.
  - 4.3 פמ"א מציעה ידע ומיומנות רבים במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי האבטחה, וכן מעטפת שירותים ייחודית, הכוללת קשר ותיאום מול



משטרת ישראל, סיוע באישור החוזה וקבלת התקציב ממשטרת ישראל, עריכת בדיקות שכר תקופתיות של עובדי הקבלן, הפעלת מוקד טלפוני מאויש לקבלת תלונות עובדי הקבלן וטיפול בתלונות שיתקבלו, וכן סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים. מעטפת שירותים ייחודית זו מקנה למועצה ביטחון בכל הקשור באיכות שירותי האבטחה שתקבל ובקיום חובותיה כמזמין השירותים.

4.4 לפמ"א צוות מקצועי בעל ניסיון רב בפיקוח על ביצוע שירותי האבטחה. בהתחשב במהות שירותי האבטחה הדרושים למועצה (עיבוי מערך האבטחה במוס"ח ביישובים סמוכי גדר בתחום המועצה) ובנסיבות שהובילו לצורך בכך, יש לכך חשיבות רבה.

4.5 החוזה לאספקת שירותי האבטחה הנוספים הינו חוזה מורכב, ונדרשת בקיאות רבה בתנאיו לצורך פיקוח יעיל על ביצוע שירותי האבטחה לפיו, על מנת לוודא שהקבלן עומד בכל התחייבויותיו כלפי המועצה וכלפי העובדים שיועסקו על ידו בביצוע שירותי האבטחה, כמו גם לצורך בדיקת החשבונות המוגשים על ידו.

מאחר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את התנאים לאספקת שירותי האבטחה, וערכה את החוזה לביצועם, יש לפמ"א (כחברה-בת של משכ"ל) בקיאות בתנאי החוזה. בנוסף, יש לפמ"א את הידע, הניסיון, המיומנות וכח האדם הנדרשים לצורך אספקת שירותי הניהול והפיקוח במיומנות וביעילות, כפי שמלמד הניסיון הטוב שיש למועצה עם שירותיה של פמ"א בהתקשרויות קודמות.

4.6 פמ"א מבצעת מעקב ובקרה על מסמכי ההתקשרות עם הקבלן, לרבות מעקב והארכת ערבויות בנקאיות, אישורי קיום ביטוחים, איסוף ובדיקת כל הרישיונות ויתר המסמכים הדרושים. בהתחשב במורכבות דרישות הרישוי בכל הקשור בשירותי האבטחה הדרושים למועצה, מדובר בשירותים חשובים ביותר.

4.7 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה פמ"א הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות אתה ובמעטפת השירותים הרחבה המוצעת על ידה, ואושר ע"י מנכ"ל משרד הפנים ביום 16.9.2024 (הוצג אישור).

4.8 פמ"א מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה של שירותי הניהול והפיקוח על שירותי האבטחה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים. בכך יש כדי לשמור על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.

#### **חוות דעת יועמ"ש המועצה :**

ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם פמ"א לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על ביצוע שירותי האבטחה, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים :

1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז :

*"(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה :*



(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;

(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו.

2. התקשרות המועצה עם פמ"א לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי האבטחה עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הנ"ל, שכן:

- 2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות.
- 2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם פמ"א לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על שירותי האבטחה נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצעה באמצעות מכרז. ההתקשרות היא בסכום שהמועצה רשאית להתקשר בו ללא מכרז.
- 2.3 החוזה הינו בנוסח שאושר על ידי להנחת דעתי. פמ"א מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים.
- 2.4 החלטת ועדת השלושה והחוזה עם פמ"א יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הנ"ל.

רמה לשם, עו"ד  
15467

רמה לשם, עו"ד  
יועמ"ש למועצה



## החלטה :

לאור כל האמור לעיל, הועדה מחליטה כדלקמן :

1. בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר לאספקת שירותי האבטחה, שבוצע עבור המועצה בהתאם לאישור ההתקשרות, המועצה תתקשר עם פמ"א לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי האבטחה, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז.

2. יובהר, שככל שהמועצה לא תתקשר עם הזוכה בהליך בקשת הצעות מחיר לביצוע שירותי האבטחה, תבוטל החלטה להתקשר עם פמ"א לביצוע שירותי ניהול ופיקוח בקשר לשירותי האבטחה ו/או יבוטל חוזה ההתקשרות בין המועצה לבין פמ"א, ככל שזה כבר נחתם.

## 3. פרסום :

3.1 החלטה זו של הועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה, בציון האפשרות לפנות לוועדה בענין בתוך 4 ימי עבודה מהפרסום. למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה שהחלטה זו תפורסם גם באתר האינטרנט של משכ"ל.

3.2 החוזה עם פמ"א, בנוסח המצורף כנספת "א" לפרוטוקול זה, ייחתם לאחר חלוף 7 ימי עבודה, לפחות, ממועד פרסום החלטת הועדה כאמור בסעיף 3.1 לעיל, ויפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה ממועד כריתתו.

רמה לשם, עו"ד  
יועמ"ש למועצה

אלעד שניר  
גזבר המועצה

יהל בן אריס  
מנכ"לית המועצה