



## פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 22.7.2024

### משתתפים:

ליאור ניסקי - מנכ"ל המועצה  
אלעד שניר - גזבר המועצה  
עו"ד רמה לשם - יועמ"ש למועצה

### על סדר היום:

התקשרות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משכ"ל"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקה, התקנה ותחזוקה של מצלמות טמ"ס עבור מערכת החינוך, בפטור ממכרז לפי סעיף 153(15) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"ז").

### דין:

1. המועצה נדרשת לאספקה, התקנה ותחזוקה של מצלמות טמ"ס עבור מערכת החינוך שלה (להלן - "הפרויקט"). המועצה הגדירה, בהתייעצות עם משכ"ל, את מפרט הציוד שהיא מבקשת לרכוש לצורך הפרויקט (להלן - "הזמנת הרכש").
2. המועצה בוחנת את האפשרות להתקשר לצורך אספקת הזמנת הרכש, עם ספק הנמנה על הזוכים במכרז תנ/24/2023 לאספקת שירותי תקשורת, תשתית קווית, תשתית אלחוטית ושירותי טלפוניה (להלן - "מכרז המסגרת"; ולהלן - "הספק"), שפרסמה משכ"ל. זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, שהוצאה לו (הוצג אישור מיום 8.4.2024; להלן - "אישור ההתקשרות").
3. מדובר בציוד שנדרש ידע מקצועי לצורך אפיונו וקביעת ההגדרות הטכניות שלו בהתאמה לצרכי מערכת החינוך, כמו גם פיקוח על אספקתו ובהמשך ביצוע שירותי תחזוקה עבורו. לצורך ביצוע הזמנת הרכש דרושים למועצה שירותי ניהול ופיקוח.
4. המועצה שוקלת להתקשר עם משכ"ל לצורך ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על אספקת הזמנת הרכש, בחוזה המצורף כנספח "א" לפרוטוקול זה, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל-5% (חמישה אחוזים) מסכום התמורה שתשולם לספק, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
5. לאחר שבחנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הזמנת הרכש, הועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם משכ"ל לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:



5.1 הכנת מפרט הציוד הדרוש למועצה, לצורך עריכת הפניה לזוכים במכרז המסגרת בבקשה לקבלת הצעות מחיר בהתאם לאישור ההתקשרות, חייבת להתבצע בהתאמה למפרטים הכלולים במכרז המסגרת.

מאחר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את מכרז המסגרת, היא בקיאה היטב בתנאיו ובמפרטים הכלולים בו, ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך הכנת המפרטים לצורך הזמנת הרכש, בהתאמה לצרכי מערכת החינוך ולתשתיות הקיימות. לפיכך, יהיה זה יעיל ונכון שמשכ"ל היא זו שתסייע בהכנת המפרטים, ותייעץ למועצה בכל הקשור בכך, כשלב מקדים לביצוע הפניה לקבלת הצעות מחיר לזוכים במכרז המסגרת.

5.2 משכ"ל מציעה ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הזמנת הרכש, וכן מעטפת שירותים ייחודית, אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו כוללים סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, וכן מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.

5.3 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות אתה ובמעטפת השירותים הרחבה המוצעת על ידה, ואושר על ידי מנכ"ל משרד הפנים (הוצג אישור מיום 8.4.2024).

התמורה שתשולם למשכ"ל תמורת שירותי ניהול ופיקוח על ביצוע הזמנת הרכש, הינה בסכום שהמועצה רשאית להתקשר בו בפטור ממכרז.

5.4 משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה של שירותי הניהול והפיקוח על ביצוע הזמנת הרכש, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים. בכך יש כדי לשמור על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.

#### **חוות דעת יועמ"ש המועצה :**

בהתאם לחוות דעת יועמ"ש המועצה, ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם משכ"ל לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על ביצוע הזמנת הרכש, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים :

1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז :

*"(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה :*

*(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם ;*



(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו."

2. התקשרות המועצה עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הנ"ל, שכן:

- 2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות.
- 2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם משכ"ל לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצעה באמצעות מכרז. בפרט בהתחשב בכך שההתקשרות היא בסכום הפטור ממכרז.
- 2.3 החוזה הינו בנוסח שאושר על ידי להנחת דעתי. משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים.
- 2.4 החלטת ועדת השלושה והחוזה עם משכ"ל יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הנ"ל.

רמה לשם, עו"ד  
ת.ר. 15467

**רמה לשם, עו"ד**  
יועמ"ש למועצה



## החלטה:

לאור כל האמור לעיל, הועדה מחליטה כדלקמן:

1. בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר לביצוע הזמנת הרכש, שיבוצע עבור המועצה בהתאם לאישור ההתקשרות, המועצה תתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז.

2. יובהר, שככל שהוועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הליך בקשת הצעות מחיר לביצוע הפרויקט, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח /או יבוטל חוזה ההתקשרות בין המועצה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.

## 3. פרסום:

3.1 החלטה זו של הוועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה, בציון האפשרות לפנות לוועדה בענין בתוך 4 ימי עבודה מהפרסום. למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה שהחלטה זו תפורסם גם באתר האינטרנט של משכ"ל.

3.2 החוזה עם משכ"ל ייחתם לאחר חלוף 7 ימי עבודה, לפחות, ממועד פרסום החלטת הוועדה כאמור בסעיף 3.1 לעיל, ויפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה ממועד כריתתו.

**רמה לשם, עו"ד**  
יועמ"ש למועצה

**אלעד שניר**  
גזבר המועצה

**ליאור ניסקי**  
מנכ"ל המועצה