



פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 22.7.2024

משתתפים:

ליאור ניסקי - מנכ"ל המועצה
אלעד שניר - גזבר המועצה
עו"ד רמה לשם - יועמ"ש למועצה

על סדר היום:

התקשרות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משכ"ל"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי היסעים ושירותי הסעות של תלמידים, בפטור ממכרז לפי סעיף 15(3) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"ז").

דין:

1. המועצה נזקקת לשירותי היסעים ושירותי הסעות של תלמידים (להלן - "שירותי ההסעה").
2. המועצה מבקשת להתקשר לצורך רכישת שירותי ההסעה, עם חברות היסעים הנמנות על הזכות במכרז הס/10/2023 למתן שירותי היסעים ושירותי הסעות של תלמידים, שפרסמה משכ"ל (להלן - "מכרז המסגרת שבתוקף"; ולהלן - "הקבלנים"). זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, שהוצלה לו (הוצג אישור מיום 21.8.2023; להלן - "אישור ההתקשרות").
3. בישיבתה מיום 19.7.2022 אישרה ועדה זו, בהרכבה דאז, התקשרות עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי ההסעה לפי מכרז המסגרת שהיה בתוקף באותה עת (מכרז הס/3/2021).
4. מחלקת התחבורה פנתה לוועדה בבקשה לאשר את חידוש התקשרות המועצה עם משכ"ל לצורך ביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי ההסעה לפי מכרז המסגרת שבתוקף, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל-4.5% (ארבעה וחצי אחוזים) מסכום התמורה שתשולם לקבלנים, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
5. לאחר שבחנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי ההסעה, הוועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם משכ"ל לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:
 - 5.1 מכרז המסגרת מעגן במסגרתו את כל הדרישות העדכניות של משרדי החינוך והתחבורה למתן שירותי הסעה ברשויות המקומיות.



- 5.2 משכ"ל מציעה ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי ההסעה, וכן מעטפת שירותים ייחודית, הכוללת סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, וכן מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.
- 5.3 למשכ"ל צוות מקצועי בעל ניסיון רב, המסייע בתכנון מפרט המסלולים ובתהליך קבלת החלטות בנוגע לאופן ביצוע ההסעות.
- 5.4 משכ"ל מבצעת נהלי הצעת מחיר מורכבים, הכוללים מספר רב של שירותי הסעה, במהירות וביעילות, מנתחת ומגישה את סיכום התוצאות באופן מהיר.
- 5.5 החוזים לאספקת שירותי ההסעה הינם חוזים מורכבים, ונדרשת בקיאות רבה בתנאיהם לצורך פיקוח יעיל על אספקת שירותי ההסעה לפיהם, על מנת לוודא שהקבלנים עומדים בכל התחייבויותיהם, כמו גם לצורך בדיקת החשבונות המוגשים על ידיהם.
- מאחר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את התנאים לאספקת שירותי ההסעה וערכה את החוזה לאספקתם, היא בקיאה היטב בתנאיו, ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך אספקת שירותי הניהול והפיקוח במיומנות וביעילות, כפי שמלמד הניסיון הטוב שיש למועצה עם שירותיה של משכ"ל. יצוין, שמאז שהמועצה החלה לרכוש שירותי הסעה מזכיינים של משכ"ל, יש עליה משמעותית ברמת שביעות הרצון מהשירותים, ומנגד ירידה דרסטית בכמות התלונות שהמועצה מקבלת.
- 5.6 משכ"ל תעמיד למועצה, ללא תשלום נוסף, מערכת טכנולוגית לניהול מערך ההיסעים, אשר השימוש בה משפר את הפיקוח והבקרה וחוסך בזמן ובכסף.
- 5.7 משכ"ל מבצעת מעקב ובקרה על מסמכי ההתקשרות עם הקבלנים, לרבות מעקב והארכת ערבויות בנקאיות, אישורי קיום ביטוחים, איסוף ובדיקת כל הרישיונות ויתר המסמכים הדרושים. בהתחשב במורכבות מערך ההיסעים של המועצה, מדובר בשירותים חשובים ביותר.
- 5.8 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות אתה ובמעטפת השירותים הרחבה המוצעת על ידה, ואושר ע"י מנכ"ל משרד הפנים ביום 21.8.2023 (הוצג אישור).
- 5.9 משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה של שירותי הניהול והפיקוח על שירותי ההסעה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים. בכך יש כדי לשמור על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.



חוות דעת יועמ"ש המועצה :

ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם משכ"ל לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי ההסעה, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים :

1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז :

"(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה :

(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם ;

(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות ;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחויבים ; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות ; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו."

2. התקשרות המועצה עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי ההסעה עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הנ"ל, שכן :

2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות.

2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם משכ"ל לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על שירותי ההסעה נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצעה באמצעות מכרז.

2.3 החוזה הינו בנוסח שאושר על ידי להנחת דעתי. משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים.



2.4 החלטת ועדת השלושה והחווזה עם החברה יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הנ"ל.

רמה לשם, עו"ד
ת.ר. 15462

רמה לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה

החלטה:

לאור כל האמור לעיל, הוועדה מחליטה כדלקמן:

1. בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך/כי בקשת הצעות המחיר לאספקת שירותי ההסעה, שיבוצעו עבור המועצה בהתאם לאישור ההתקשרות, המועצה תתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי ההסעה, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז.
2. יובהר, שככל שהוועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הליך בקשת הצעות מחיר לאספקת שירותי ההסעה, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח בקשר לשירותי ההסעה לפיו ו/או יבוטל חוזה ההתקשרות בין המועצה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.

פרסום:

- 3.1 החלטה זו של הוועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה, בציון האפשרות לפנות לוועדה בענין בתוך 4 ימי עבודה מהפרסום. למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה שהחלטה זו תפורסם גם באתר האינטרנט של משכ"ל.
- 3.2 החווזה עם משכ"ל, בנוסח המצורף כנספח "א" לפרוטוקול זה, ייחתם לאחר חלוף 7 ימי עבודה, לפחות, ממועד פרסום החלטת הוועדה כאמור בסעיף 3.1 לעיל, ויפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה ממועד כריתתו.

רמה לשם, עו"ד
ת.ר. 15462

רמה לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה

אלעד שניר

אלעד שניר
גזבר המועצה

ליאור ניסקי

ליאור ניסקי
מנכ"ל המועצה