



## פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 8.5.2024

**משתתפים:** ליאור ניסקי, מנכ"ל המועצה – יו"ר הוועדה  
אלעד שניר, גזבר המועצה – חבר הוועדה  
עו"ד רמה לשם, יועמ"ש למועצה – חברת הוועדה

### על סדר היום:

התקשרות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משכ"ל"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת כלי אצירה למחזור, בפטור ממכרז לפי סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"ז").

### דין:

1. המועצה מבקשת לרכוש כלי אצירה למחזור, להחלפת כלי אצירה שנפגעו במהלך מלחמת "חברות ברזל" וכן כלי אצירה שהתבלו (להלן - "הפרויקט").
2. המועצה מעוניינת להתקשר לצורך ביצוע הפרויקט עם קבלן/נים הנמנה/נים על הזוכים במכרז פמ/13/2023 לאספקת כלי אצירה מפלסטיק וממתכת, לפסולת ולמחזור (להלן - "מכרז המסגרת"; ולהלן - "הקבלן"), שפרסמה משכ"ל. זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, שהואצלה לו (אישור מיום 26.11.2023; להלן - "אישור ההתקשרות").
3. לצורך ביצוע הפרויקט דרושים למועצה שירותי ניהול ופיקוח.
4. המועצה שוקלת להתקשר עם משכ"ל לצורך ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט, בחוזה המצורף **כנספח "א"** לפרוטוקול זה, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל-4.5% (ארבעה וחצי אחוזים) מסכום התמורה שתשולם לקבלן, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
5. לאחר שבחנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הפרויקט, הוועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם משכ"ל לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:



5.1 הכנת כתבי הכמויות לביצוע הפרויקט, לצורך עריכת הפניה לזוכים במכרז המסגרת בבקשה לקבלת הצעות מחיר בהתאם לאישור ההתקשרות, חייבת להתבצע בהתאמה למפרטים שנכללו במכרז המסגרת.

מאחר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את מכרז המסגרת, היא בקיאה היטב בתנאיו ובמפרטים הכלולים בו, ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך הכנת כתבי הכמויות לצורך הפרויקט. לפיכך, יהיה זה יעיל ונכון שמשכ"ל היא זו שתבצע את הכנת כתבי, ותייעץ למועצה בכל הקשור בכך, כשלב מקדים לביצוע הפניה לקבלת הצעות מחיר לזוכים במכרז המסגרת, וכן תנהל עבור המועצה את נוהל הצעות המחיר בין הזוכים במכרז המסגרת.

5.2 קיים חשש שמסירת ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט לגורם אחר, שיידרש ללמוד לצורך כך את תנאי מכרז המסגרת ואת המפרטים הכלולים בו, תגרום, חלילה, לעיכובים ו/או לקשיים בביצוע התקין של הפרויקט.

5.3 משכ"ל מציעה ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הפרויקט, וכן מעטפת שירותים ייחודית, אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו כוללים סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, וכן מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.

5.4 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה החברה הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם החברה ובמעטפת השירותים הרחבה המוצעת על ידה, ואושר על ידי מנכ"ל משרד הפנים (הוצג אישור מיום 26.11.2023).

5.5 החברה מתחייבת כלפי המועצה שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים. בכך יש כדי לשמור על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.

#### **חוות דעת יועמ"ש המועצה :**

ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם משכ"ל לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים :

1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז :

*"15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה :*

*(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם ;*



(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו."

2. התקשרות המועצה עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הנ"ל, שכן:

- 2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות.
- 2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם משכ"ל לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצעה באמצעות מכרז.
- 2.3 החוזה הינו בנוסח שאושר על ידי להנחת דעתי. משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים.
- 2.4 התמורה שתשולם למשכ"ל עבור שירותי הניהול והפיקוח הינה בסכום שהמועצה רשאית להתקשר בו בפטור ממכרז.
- 2.5 החלטת ועדת השלושה והחוזה עם החברה יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הנ"ל.

---

**רמה לשם, עו"ד**  
יועמ"ש למועצה



### החלטה:

לאור כל האמור לעיל, הועדה מחליטה כדלקמן:

1. בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר לביצוע הפרויקט, שבוצע עבור המועצה בהתאם לאישור ההתקשרות, המועצה תתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז.

2. יובהר, שככל שהוועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הליך בקשת הצעות מחיר לביצוע הפרויקט, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח /או יבוטל חוזה ההתקשרות בין המועצה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.

### 3. פרסום:

3.1 החלטה זו של הוועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה, בציון האפשרות לפנות לוועדה בענין בתוך 4 ימי עבודה מהפרסום. למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה שהחלטה זו תפורסם גם באתר האינטרנט של משכ"ל.

3.2 החוזה עם משכ"ל ייחתם לאחר חלוף 7 ימי עבודה, לפחות, ממועד פרסום החלטת הוועדה כאמור בסעיף 3.1 לעיל, ויפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה ממועד כריתתו.

רמה לשם, עו"ד  
יועמ"ש למועצה

אלעד שניר  
גזבר המועצה

ליאור ניסקי  
מנכ"ל המועצה

## חוזה ניהול

שנערך ונחתם ב- \_\_\_\_\_ ביום \_\_\_\_\_ לחודש \_\_\_\_\_ שנת 2024

בין החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ  
מרחוב הארבעה 19, תל-אביב  
(להלן: "החברה")

### מצד אחד;

לבין מועצה אזורית שער הנגב  
(להלן: "הרשות המזמינה")

### מצד שני;

- הואיל** והחברה הינה חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, העוסקת במתן שירותים שונים לרשויות המקומיות בישראל;
- והואיל** והחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ פרסמה מכרז פומבי לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור, מס' פמ/2023/13 (להלן: "המכרז"), ולמכרז זה התקבל אישור שר הפנים להתקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב – 1972;
- והואיל** ובכוונת הרשות המזמינה להתקשר עם קבלן/נים (להלן: "הקבלן/נים"), לצורך מתן שירותי אספקת כלי אצירה (להלן: "הפרויקט/ים"), וזאת בהתאם לתנאי המכרז;
- והואיל** והרשות המזמינה מעוניינת להזמין מהחברה שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקטים, הכל כמפורט בחוזה זה;
- והואיל** וברצון הצדדים להעלות על הכתב את פרטי ההתקשרות ביניהם;

### לפיכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלהלן:

- כללי**
  - דין המבוא ההצהרות הכלולות בו כדין הוראות החוזה.
  - הכותרות בחוזה זה הינן לנוחיות בלבד, ואין לפרש חוזה זה על פיהן.
- השירותים**
  - סיוע לרשות המזמינה בהגדרת הצרכים ובהכנת המפרט לביצוע הפרויקט.
  - עריכה והכנה של מסמכי חוזה ההתקשרות בין הרשות המזמינה לקבלן, על פי המכרז ונוהל משרד הפנים.
  - הוצאת צווי התחלת עבודה לאספקת הפריטים בהתאם להזמנות שתוצאנה על ידי הרשות המזמינה, ותיאום מועד אספקתם.
  - להתקשר עם חברה לפיקוח על התאמת הפריטים המסופקים לרשות המזמינה על ידי הקבלן לדרישות החוזה, על איכותם ועל לוח הזמנים לאספקתם.
  - מעקב אחר התקציב המרבי של החוזה, לרבות קביעת מחירים לשינויים ותוספות בהתאם להוראות המכרז.
  - לפעול כחברה מנהלת, בהתאם למטלות המפורטות בחוזה ההתקשרות עם הקבלן במסגרת המכרז.
  - השתתפות בדיונים הקשורים למתן השירותים, לרבות עם נציגי הרשות המזמינה.
  - בדיקת חשבונות הקבלן ואישורם.
  - מתן שירותי הנהלת חשבונות שוטפים לפרויקט.

- 2.10. העברת תשלומים לקבלן מהרשות המזמינה, במסגרת החוזה.
- 2.11. סיוע לרשות המזמינה בפתרון מחלוקות מול הקבלן, לרבות זימון הקבלן לשימוע במקרה הצורך.
- 2.12. מעקב אחר אישורי קיום הביטוחים וערבויות של הקבלן ונותני השירותים בפרויקט, לפי העניין.
- 2.13. סיוע לרשות המזמינה בבירור סוגיות משפטיות ומחלוקות עם הקבלן בכל ההיבטים הקשורים בחוזה ההתקשרות ובביצוע הפרויקט.

### 3. התחייבויות החברה

החברה מתחייבת בזה כדלקמן:

- 3.1. לבצע את השירותים ביעילות, במקצועיות ובנאמנות, תוך שמירה על האינטרסים של הרשות המזמינה, ולהעמיד לצורך כך את מעטפת השירותים המלאה, כמפורט בסעיף 2 לעיל.
- 3.2. בהתאם לסעיף 3 לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) התשי"ח-1958 מתחייבת החברה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים ככל שיהיו, הנובעות מהתקשרות זו עם הרשות המזמינה, תיעשינה לפי הדין החל על הרשות המזמינה בשינויים המחויבים.

### 4. שכר טרחה

- 4.1. בתמורה לביצוע מלא של כל התחייבויותיה על פי חוזה זה תהא החברה זכאית לשכר טרחה, בשיעור של 4.5% מכל תשלום המגיע לקבלן בפרויקט (לרבות המע"מ), וישולם לשיעורין במועד העברת כל תשלום לקבלן מהרשות המזמינה במסגרת הפרויקט (להלן: "שכר הטרחה"). שכר הטרחה הינו סופי ולא יתווסף עליו מע"מ.
- 4.2. שכר הטרחה ייגזר מכל תשלום שישולם לקבלן מהרשות המזמינה במסגרת הפרויקט, במועד העברת כל תשלום לקבלן.
- 4.3. על הרשות המזמינה להעביר לחברה את התשלומים לקבלן לפחות 5 ימי עסקים לפני המועד לתשלום בהתאם למועדי התשלום הקבועים בחוק מוסר תשלומים לספקים, תשע"ז-2017.

### 5. תקופת החוזה

- 5.1. חוזה זה יהיה בתוקף עד לביצוע המלא והמושלם של הפרוייקט.

### 6. אחריות

- 6.1. החברה תהא אחראית כלפי הרשות המזמינה כחברה מנהלת, ותדאג לבצע את השירותים המוטלים עליה באופן מיטבי ומקצועי.
- 6.2. במסגרת אחריותה תדאג החברה כי כל נותני השירותים המועסקים על ידה בקשר עם אספקת השירותים לרשות המזמינה יהיו מבוטחים בביטוח אחריות מקצועית, אשר גם הרשות המזמינה וגם החברה תהיינה מוטבות במסגרתו.

### 7. שונות

- 7.1. כל ויתור אורכה או הנחה מטעם אחד הצדדים לא יהיה בר תוקף, אלא אם נעשה בכתב ונחתם על ידי אותו צד, כל שינוי או תיקון לחוזה זה וכל תוספת לחוזה זה יעשו בכתב ובחתימת הצדדים.
- 7.2. הודעה מצד לחוזה למשנהו תעשה בכתב, על פי הכתובות שבמבוא לחוזה זה, במסירה אישית או בדואר רשום. הודעה שתישלח בדואר רשום תחשב כנתקבלה 72 שעות לאחר הישלחה מבית דואר בישראל.

7.3. סמכות השיפוט לגבי כל דבר וענין הנובעים מחוזה זה תהא לבתי המשפט המוסמכים בעיר תל-אביב יפו בלבד.

**ולראיה באו הצדדים על החתום:**

---

החברה למשק וכלכלה  
של השלטון המקומי בע"מ

---

מועצה אזורית שער הנגב  
(חתימת מורשי החתימה + חותמת הרשות)