



מועצה אזורית
שער הנגב

פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 21.2.2021

משתתפים:

לילך שיינגורטן - מנכ"לית המועצה
שמעון קרן צבי - גזבר המועצה
עו"ד רמה לשם - יועמ"ש למועצה

על סדר היום:

התקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ (להלן - "החברה"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הקמת מתקני כושר ביישובי המועצה, בפטור ממכרז לפי סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"ז").

דיון:

1. המועצה עומדת להקים מתקני כושר ביישובי המועצה (להלן - "הפרויקט").
2. המועצה בוחנת את האפשרות להתקשר לצורך ביצוע הפרויקט עם קבלן הנמנה על הזוכים בפרק 5 (מתקני כושר) במכרז מש/17/2020 לאספקה, התקנה, שיפוץ ואחזקה של מתקני משחק, משטחי פעילות מים, מתקני ספורט, ריהוט רחוב וסככות (להלן - "מכרז המסגרת"); ולהלן - "הקבלן", שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משכ"ל"). זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, שהואצלה לו (אישור מיום 14.9.2020; להלן - "אישור ההתקשרות").
3. הפרויקט הינו פרויקט מורכב, בין היתר בהתחשב בדרישות הבטיחות והרישוי החלות לגביו, ולצורך ביצועו דרושים למועצה שירותי ניהול ופיקוח.
4. המועצה שוקלת להתקשר לצורך ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט עם החברה, שהינה חברה-בת בבעלות ובשליטה מלאה של משכ"ל, בחוזה המצורף כנספח "א" לפרוטוקול זה, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל-7.5% (שבעה וחצי אחוזים) מסכום התמורה שתשלם לקבלן, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
5. לאחר שבחנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הפרויקט, הועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם החברה לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:



5.1 הכנת כתבי הכמויות והמפרטים לביצוע הפרויקט, לצורך עריכת הפניה לזוכים במכרז המסגרת בבקשה לקבלת הצעות מחיר בהתאם לאישור ההתקשרות, חייבת להתבצע בהתאמה למפרטים שנכללו במכרז המסגרת.

מאתר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את מכרז המסגרת, היא בקיאה היטב בתנאיו ובמפרטים הכלולים בו, ויש לה - ולחברה כזרוע הביצועית שלה לענין זה - את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך הכנת כתבי הכמויות והמפרטים לצורך הפרויקט. לפיכך, יהיה זה יעיל ונכון שמשכ"ל (באמצעות החברה) היא זו שתבצע את הכנת כתבי הכמויות והמפרטים, ותייעץ למועצה בכל הקשור בכך, כשלב מקדים לביצוע הפניה לקבלת הצעות מחיר לזוכים במכרז המסגרת, וכן תנהל עבור המועצה את נוהל הצעות המתיר בין הזוכים במכרז המסגרת.

5.2 בהתחשב במורכבות הפרויקט, קיים חשש ממשי שמסירת ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט לגורם אחר, שיידרש ללמוד לצורך כך את תנאי מכרז המסגרת ואת המפרטים הכלולים בו, תגרום, חלילה, לעיכובים ואו לקשיים בביצועו התקין של הפרויקט בתוך לוח הזמנים הנדרש לכך.

5.3 משכ"ל (באמצעות החברה) מציעה ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הפרויקט, וכן מעטפת שירותים ייחודית, אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו כוללים סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, וכן מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.

5.4 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה החברה הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם החברה ובמעטפת השירותים הרחבה המוצעת על ידה, ואושר על ידי מנכ"ל משרד הפנים (הוצג אישור מיום 14.9.2020).

5.5 החברה מתחייבת כלפי המועצה שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים. בכך יש כדי לשמוע על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.

חוות דעת יועמ"ש המועצה:

ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם החברה לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים:

1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז:

"(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:



מועצה אזורית
שער הנגב

(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;

(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גובר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכמעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחוייבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו.

2. התקשרות המועצה עם החברה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הני"ל, שכן:

- 2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות.
- 2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם החברה לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצעה באמצעות מכרז.
- 2.3 החוזה הינו בנוסח שאושר על ידי להנחת דעתי. החברה מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחוייבים.
- 2.4 התמורה שתשולם לחברה עבור שירותי הניהול והפיקוח הינה בסכום שהמועצה רשאית להתקשר בו בפטור ממכרז.
- 2.5 החלטת ועדת השלושה והחוזה עם החברה יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הני"ל.


רמה לשם עו"ד
יועמ"ש למועצה



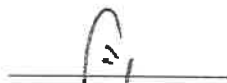
החלטה:

לאור כל האמור לעיל, הועדה מחליטה כדלקמן:


1. בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר לביצוע הפרויקט, שיבוצע עבור המועצה בהתאם לאישור ההתקשרות, המועצה תתקשר עם החברה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז.
2. יובהר, שככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הליך בקשת הצעות מחיר לביצוע הפרויקט, תבוטל ההחלטה להתקשר עם החברה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח /או יבוטל חוזה ההתקשרות בין המועצה לבין החברה, ככל שזה כבר נחתם.

פרסום:

- 3.1 החלטה זו של הועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה, בציון האפשרות לפנות לועדה בענין בתוך 4 ימי עבודה מהפרסום. למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה שהחלטה זו תפורסם גם באתר האינטרנט של משכ"ל.
- 3.2 החוזה עם החברה ייחתם לאחר חלוף 7 ימי עבודה, לפחות, ממועד פרסום החלטת הועדה כאמור בסעיף 3.1 לעיל, ויפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה ממועד כריתתו.


רמה לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה


שמעון קרון צבי
גזבר המועצה


לילך שיינגורטן
מנכ"לית המועצה

LF-sng-mun.420.docx



חוזה ניהול

שנערך ונחתם ב- _____ ביום _____ לחודש _____ 2021

בין החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ
מרחוב הארבעה 19, תל-אביב
(להלן: "החברה")

מצד אחד:

לבין מועצה אזורית שער הנגב
ד.נ. חוף אשקלון 78100
(להלן: "הרשות המזמינה")

מצד שני:

- | | |
|--|---------------|
| והחברה הינה חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, העוסקת במתן שירותים שונים לרשויות המקומיות בישראל; | הואיל |
| והחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ פרסמה מכרז פומבי לאספקה, התקנה, שיפוץ ואחזקה של מתקני משחק, משטחי פעילות מים, מתקני ספורט, ריהוט רחוב וסככות, מס' מש/17/2020 (להלן: "המכרז"), ולמכרז זה התקבל אישור שר הפנים להתקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב – 1972; | והואיל |
| והרשות המזמינה החליטה להתקשר עם גנית פארק בע"מ (להלן: "הקבלן"), לצורך אספקה והתקנה של מתקני כושר (להלן: "הפרויקט"), וזאת בהתאם לתנאי המכרז; | והואיל |
| והרשות המזמינה מעוניינת להזמין מהחברה שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, הכל כמפורט בחוזה זה; | והואיל |
| וברצון הצדדים להעלות על הכתב את פרטי ההתקשרות ביניהם; | והואיל |

לפיכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלהלן:

1. **כללי**
 - 1.1. דין המבוא ההצהרות הכלולות בו כדין הוראות החוזה.
 - 1.2. הכותרות בחוזה זה הינן לנוחיות בלבד, ואין לפרש חוזה זה על פיהן.
2. **השירותים**
 - 2.1. החברה מתחייבת בזאת לבצע בקשר עם הפרויקט את הפעולות המפורטות להלן:
 - א. סיוע לרשות המזמינה בהגדרת הצרכים ובהכנת המפרטים וכתב הכמויות לביצוע הפרויקט.
 - ב. עריכת נוהל הצעת מחיר עבור הרשות המזמינה.
 - ג. עריכת סיור קבלנים, במידת הצורך.
 - ד. בדיקה מקצועית של ההצעות ועמידתן בתנאי כל דין.
 - ה. עריכה והכנה של מסמכי חוזה ההתקשרות בין הרשות המזמינה לקבלן, על פי המכרז ונוהל משרד הפנים.

ו. להתקשר עם חברה לפיקוח על ביצוע העבודות, איכותן, בדיקת לוחות הזמנים המוגשים על ידי הקבלן, בדיקת מסמכים ואישורים הנדרשים מהקבלן במהלך ביצוע העבודות.

ז. הוצאת צווי התחלת עבודה לאספקה והתקנה של הפריטים בהתאם להזמנות שתוצאנה על ידי הרשות המזמינה, ותיאום מועד אספקתם והתקנתם.

ח. ביצוע פעולות הדרושות להערכות ולהתארגנות הגורמים השונים הקשורים לפרויקט.

ט. מעקב אחר התקציב המרבי של החוזה לרבות קביעת מחירים לשינויים ותוספות בהתאם להוראות המכרז.

י. מתן הסברים והוראות לקבלן בקשר לביצוע העבודות.

יא. לפעול כתברה מנהלת, בהתאם למטלות המפורטות בחוזה ההתקשרות עם הקבלן במסגרת המכרז.

יב. השתתפות בדיונים הקשורים למתן השירותים, לרבות עם נציגי הרשות המזמינה.

יג. בדיקת חשבונות הקבלן ואישורם.

יד. סיוע לרשות המזמינה בהגשת דיווחים לגורם המתקצב את הפרויקט, במלואו או בחלקו, לצורך קבלתו במועד של התקצוב.

טו. העברת תשלומים לקבלן מהרשות המזמינה, במסגרת ביצוע הפרויקט.

טז. מתן שירותי הנהלת חשבונות שוטפים לפרויקט.

יז. מעקב אחר אישורי קיום הביטוחים וערבויות של הקבלן ונותני השירותים בפרויקט, לפי העניין.

יח. ייעוץ משפטי לרשות המזמינה בכל ההיבטים הקשורים בחוזה ההתקשרות ובגובה משרד הפנים.

3. התחייבויות החברה

החברה מתחייבת בזה כדלקמן:

3.1. לבצע את השירותים ביעילות, במקצועיות ובנאמנות, תוך שמירה על האינטרסים של הרשות המזמינה, ולהעמיד לצורך כך את מעטפת השירותים המלאה, כמפורט בסעיף 2 לעיל.

3.2. בהתאם לסעיף 15)3 (לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, החברה מתחייבת כי התקשרויותיה עם צדדים שלישיים נוספים הנובעים מהתקשרות זו עם הרשות המזמינה תיעשה לפי הדין החל על הרשות המזמינה.

4. שכר טרחה

4.1. בתמורה לביצוע מלא של כל התחייבויותיה על פי חוזה זה תהא החברה זכאית לשכר טרחה בשיעור של 7.5% מכל תשלום המגיע לקבלן בפרויקט (לרבות המע"מ) (להלן: "שכר הטרחה"). שכר הטרחה הינו סופי ולא יתווסף עליו מע"מ.

4.2. שכר הטרחה יגזור מכל תשלום שישולם לקבלן מהרשות המזמינה במסגרת הפרויקט, במועד העברת התשלום לקבלן.

4.3. על הרשות המזמינה להעביר לחברה את התשלומים לקבלן לפחות 5 ימי עסקים לפני המועד לתשלום בהתאם למועדי התשלום הקבועים בחוק מוסר תשלומים לספקים, תשע"ז-2017.

5. תקופת החוזה

חוזה זה יהיה בתוקף עד לביצועו המלא והמושלם של הפרויקט.

6. אחריות

- 6.1 החברה תהא אחראית כלפי הרשות המזמינה כתברה מנהלת, ותדאג לבצע את השירותים המוטלים עליה באופן מיטבי ומקצועי.
- 6.2 במסגרת אחריותה תדאג החברה כי כל נותני השירותים המועסקים על ידה בקשר עם אספקת השירותים לרשות המזמינה, יהיו מבוטחים בביטוח אחריות מקצועית, אשר גם הרשות המזמינה וגם החברה תהיינה מוטבות במסגרתו.

7. שונות

- 7.1 כל ויתור אורכה או הנחה מטעם אחד הצדדים לא יהיה בר תוקף, אלא אם נעשה בכתב ונחתם על ידי אותו צד, כל שינוי או תיקון לחוזה זה וכל תוספת לחוזה זה יעשו בכתב ובחתימת הצדדים.
- 7.2 הודעה מצד לחוזה למשנהו תעשה בכתב, על פי הכתובות שבמבוא לחוזה זה, במסירה אישית או בדואר רשום. הודעה שתישלח בדואר רשום תיחשב כנתקבלה 72 שעות לאחר הישלחה מבית דואר בישראל.
- 7.3 סמכות השיפוט לגבי כל דבר ועניין הנובעים מחוזה זה תהא לבתי המשפט המוסמכים בעיר תל-אביב יפו בלבד.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

החברה לפיתוח משאבי אנוש
בשלטון המקומי (1995) בע"מ

מועצה אזורית שער הנגב
(חתימת מורשי החתימה + חותמת הרשות)