



מועצה אזורית
שער הנגב

פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 10.11.2020

משתתפים: לילך שיינגורטן - מנכ"לית המועצה
שמעון קרן צבי - גזבר המועצה
עו"ד רמה לשם - יועמ"ש למועצה

על סדר היום:

התקשרות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משכ"ל"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי ליסינג תפעולי, בפטור ממכרז לפי סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"י").

דין:

1. המועצה נזקקת מעת לעת לשירותי ליסינג תפעולי של רכבים עבור עובדי המועצה (להלן - "שירותי הליסינג").
2. המועצה מבקשת להתקשר מעת לעת לצורך רכישת שירותי הליסינג, עם חברת/ות ליסינג הנמנית/נמנות על הזכות במכרז לת/24/2020 לליסינג תפעולי לכלי רכב, שפרסמה משכ"ל (להלן - "מכרז המסגרת שבתוקף"; ולהלן - "הספק/ים"). זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, שהוצגה לו (הוצג אישור מיום 21.10.2020; להלן - "אישור ההתקשרות").
3. בישיבות קודמות מתאריכים 18.3.2018, 2.10.2018 ו-30.10.2019 אישרה ועדה זו (בהרכבה במועדים האמורים) את התקשרות המועצה עם משכ"ל בחוזה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי ליסינג תפעולי, במסגרת התקשרות המועצה עם חברת/ות ליסינג הנמנית/נמנות על הזכות במכרזי מסגרת לליסינג תפעולי לכלי רכב, שקדמו למכרז המסגרת שבתוקף (להלן - "מכרזי המסגרת הקודמים").
4. סגן גזבר המועצה ומנהל הרכש פנה לוועדה בבקשה לאשר את התקשרות המועצה עם משכ"ל לצורך ביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי הליסינג ע"י ספק/ים עמ"ם לתקשר המועצה במסגרת מכרז המסגרת שבתוקף, בחוזה המצורף **כנספת "א"** לפרוטוקול זה, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל-4.5% (ארבעה וחצי אחוזים) מסכום התמורה שתשולם לספק/ים, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
5. לאחר שבחנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי הליסינג, הוועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם משכ"ל לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:



- 5.1 משכ"ל מספקת למועצה שירותי ניהול ופיקוח על עסקאות ליסינג שבוצעו במסגרת מכרזי המסגרת הקודמים, שחלקן עדיין בתוקף (כל עסקת ליסינג תקפה לשלוש שנים).
- 5.2 המועצה נוהגת להתקשר עם ספקים שונים לאספקת שירותי הליסינג, בהתאם למחיר הזול ביותר המוצע לה בכל עסקת ליסינג בנפרד. מתכונת התקשרות זו מאפשרת למועצה חיסכון משמעותי בעלויות שירותי הליסינג, לעומת רכישה מרוכזת של כל שירותי הליסינג מספק אחד.
- 5.3 משכ"ל מנהלת ומרכזת עבור המועצה את ההתקשרויות מול הספקים השונים, ובכך מאפשרת למועצה את מתכונת ההתקשרות האמורה. בהיעדרה של משכ"ל כגורם מנהל ומרכז מול הספקים השונים, המועצה תידרש להתנהל מול כל ספק ליסינג בנפרד דבר שאינו אפשרי עבורה. במצב זה המועצה תיאלץ להתקשר עם ספק אחד, דבר שיביא בהכרח לייקור עלויות שירותי הליסינג ומגוון כלי הרכב שיוצעו למועצה במסגרתם.
- 5.4 משכ"ל מציעה ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי הליסינג, וכן מעטפת שירותים ייחודית, הכוללת סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, וכן מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.
- לא ידוע למועצה שקיימים גורמים המציעים שירותי ניהול ופיקוח על שירותי ליסינג תפעולי, דוגמת השירותים שמציעה משכ"ל.
- 5.5 החוזים לאספקת שירותי הליסינג הינם חוזים מורכבים, ונדרשת בקיאות רבה בתנאיהם לצורך פיקוח יעיל על אספקת השירותים ע"י הספקים, על מנת לוודא שהספקים עומדים בכל התחייבויותיהם, כמו גם לצורך בדיקת החשבונות המוגשים על ידם.
- מאחר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את התנאים לאספקת שירותי הליסינג וערכה את התווה לאספקתם, היא בקיאה היטב בתנאיו, ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך אספקת שירותי הניהול והפיקוח במיומנות וביעילות, כפי שמלמד הניסיון הטוב שיש למועצה עם שירותיה של משכ"ל.
- 5.6 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות אתה ובמעטפת השירותים הרחבה המוצעת על ידה, ואושר על ידי מנכ"ל משרד הפנים (הוצג אישור מיום 22.10.2020).
- 5.7 משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה שירותי הניהול והפיקוח על שירותי הליסינג, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים. בכך יש כדי לשמור על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.



חוות דעת יועמ"ש המועצה:

ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם משכ"ל לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על אספקת שירותי הליסינג, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים:

1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז:

"15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;

(ב) ועדה, שתבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו."

2. התקשרות המועצה עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי הליסינג עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הנ"ל, שכן:

2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות.

2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם משכ"ל לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על שירותי הליסינג נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצעה באמצעות מכרז.

2.3 החוזה הינו בנוסח שאושר על ידי להנחת דעתו. משכ"ל מחייבת כלפי המועצה בחוזה, שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים.



2.4 החלטת ועדת השלושה והחווזה עם החברה יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הנ"ל.


דמה לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה

החלטה:

לאור כל האמור לעיל, הועדה מחליטה כדלקמן:


1. בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך/כי בקשת הצעות המחיר לאספקת שירותי ליסינג, שיבוצעו עבור המועצה בהתאם לאישור ההתקשרות, המועצה תתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי הליסינג, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז.
2. יובהר, שככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הליך בקשת הצעות מחיר לאספקת שירותי ליסינג, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח בקשר לשירותי הליסינג שסופקו למועצה לפיו ואו יבוטל חוזה ההתקשרות בין המועצה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.

פרסום:

- 3.1 החלטה זו של הועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה, בציון האפשרות לפנות לועדה בענין בתוך 4 ימי עבודה מהפרסום. למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה שהחלטה זו תפורסם גם באתר האינטרנט של משכ"ל.
- 3.2 החווזה עם משכ"ל, בנוסח המצורף כנספח "א" לפרוטוקול זה, ייתנם לאתר חלוף 7 ימי עבודה, לפחות, ממועד פרסום החלטת הועדה כאמור בסעיף 3.1 לעיל, ויפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה ממועד כריתתו.


דמה לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה


שמעון קרון צבי
גזבר המועצה


יילך שיינגורטן
מנכ"לית המועצה

LF-sng-mun.400.docx

איבים | אור הנר | ארז | ברור תיל | גבים | דורות | יכיני | כפר עזה | נחל עוז | מפלסים | ניר עם | רוחמה | חוות שיקמים

מועצה אזורית שער הנגב ד.ג. חוף אשקלון 78100 SHAAR HANEDEV REGIONAL COUNCIL D.N HOF ASHKELON

טל": 972-8-6806205 | פקס: 972-8-6806220 | דוא"ל: adasa@sng.org.il | Email: | אתר: www.sng.org.il | Web: