



**פרוטוקול ישיבת ועדת התקשרויות מס' 01-2020
לפי נוהל התקשרויות לביצוע עבודה הדורשת ידע ומומחיות או יחסי אמון מיוחדים
שהתקיימה ביום 23.1.2020**

לפי חוזרי מנכ"ל 8/2016 ו-5/2017 (- "חוזר המנכ"ל") ונוהל התקשרויות של המועצה (- "הנוהל")

משתתפים: לילך שיינגורטן, מנכ"לית המועצה - יו"ר הועדה
שמעון קרן צבי, גזבר המועצה - חבר הועדה
עו"ד אדיר לשם, יועמ"ש למועצה - חבר הועדה
סטיא אטיאס בובליל, סגנית מהנדס המועצה - חברת הועדה

על סדר היום: בחינת התקשרויות המועצה, בהתאם לנוהל התקשרות לביצוע עבודה הדורשת ידע ומומחיות או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז, שפורסם בחוזרי מנכ"ל משרד הפנים מס' 8/2016 ו-5/2017 (להלן - "הנוהל"), עם:

- א. מתכנן לפרויקט הקמת מרחב חדשנות במועצה.
- ב. מתכנן לפרויקט הקמת שביל אופניים בין צומת שער הנגב למפלסים.

דין והחלטות:

א. מתכנן לפרויקט הקמת מרחב חדשנות במועצה

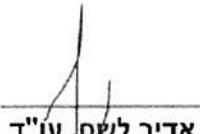
1. הרקע לדין:

הוצג ע"י סטיא:

- 1.1 המועצה עומדת לבצע פרויקט הקמת מרחב חדשנות במועצה, הכולל 2 מבנים ומס' מתקנים בסביבת מתחם מחלקת הנדסה במועצה, וזקוקה לצורך כך לשירותי תכנון.
- 1.2 בהזמנה לקבלת הצעות נקבע שתמורת ביצוע כלל שירותי התכנון ישולם למתכנן סכום פאושלי (קבוע כולל וסופי) שלא יעלה על 235,000 ₪ בתוספת מע"מ, וכי התשלום ליועץ כולל את התשלום לכלל המתכננים והיועצים הנוספים שיידרשו, שיועסקו על ידו.
- 1.3 במסגרת הפנייה למתכננים הובהר שהפרויקט יבוצע ב-3 שלבים נפרדים, תלויי תקציב; בתמורה פאושלית שלא תעלה על הסכומים שנקצבו בפנייה עבור כל שלב תכנוני, בתוספת מע"מ.
- 1.4 נעשתה פניה לקבלת הצעות ל-11 מתכננים הרשומים במאגר של המועצה למתן שירותי תכנון, שנתוניהם נמצאו מתאימים לביצוע שירותי תכנון לפרויקט מסוג זה, בהתחשב בניסיונם הקודם בתכנון דוגמת זה המבוקש, במידת המורכבות של הפרויקט ובהיקפו הכספי. בתשובה התקבלו 4 הצעות מחיר בלבד.



- 1.5 סטיא הציגה בפני הועדה את המסמכים הבאים (מצורפים לפרוטוקול ומסומנים "א"):
- (א) 4 הצעות המחיר שהתקבלו.
- (ב) מסמך מרכז של 4 ההצעות, כולל טבלת השוואה בהתאמה לאמות המידה שנקבעו ע"י הועדה בישיבתה מיום 16.5.2018, וטבלאות הניקוד שניתן לארבעת המציעים.
- 1.6 מחלקת תכנון והנדסה ממליצה לקבל את הצעתה של ג'ויס אורון אדריכלות ובניין, מהטעמים הבאים:
- (א) הצעתה הכספית הייתה הנמוכה ביותר לכל שלב משלבי הפרויקט, כמו גם מסך עלותו הכוללת (עלות כוללת של 215,000 ₪).
- (ב) הצעתה קיבלה את הציון המשוקלל הגבוה ביותר.
- (ג) המחלקה התרשמה מאישיותה של המתכננת המוצעת. בהתחשב בכך שחלק ניכר מעבודת התכנון אמורה להתבצע בשיתוף פעולה הדוק עם הצוות המקצועי של המחלקה, יש חשיבות רבה לקיום יחסי עבודה טובים עם המתכננת.
2. לאור הערת הועדה בנוגע לאי בהירות וחוסר התאמה שנמצאו בתחשיב התומך בתמורות מבוקשות ע"י ג'ויס אורון אדריכלות ובניין ערים בע"מ, נתבקשה המתכננת להעביר עותק מתוקן וחתום של הצעה, והיא עשתה במועד שנקבע. יובהר, שהתיקון שבוצע לא שינה את העלות הכספית שהוצעה, ושעל בסיסה נבחנה ונוקדה ההצעה.
3. חוות דעת יועמ"ש המועצה:
- בהתחשב במורכבות, בשלביות ובהיקף של הפרויקט שהמועצה עומדת לבצע, והכל בתקצוב חיצוני שלא כולו התקבל במועצה בפועל; ובאופן הביצוע של השירותים, במסגרתו היועץ מעסיק תחתיו את כלל היועצים והמתכננים בפרויקט (תכנון "בטרייה"), הרי שמדובר בעבודה מקצועית הדורשת יחסי אמן מיוחדים שאינה עבודה מקצועית שגרתית. יתירה מכך, בוצעה פניה לקבלת הצעות מחיר בתפוצה רחבה של 11 נותני שירותים רלוונטיים, מתוכם התקבלו הצעות של 4 מתכננים כשירים בלבד, כך שספק רב האם במכרז פומבי היה מתקבל מספר גדול יותר של הצעות לביצוע השירותים.


אדיר לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה



4. חוות דעת הוועדה:

הוועדה סבורה שבנסיבות הענין אין הצדקה להעדיף ביצוע ההתקשרות בדרך של מכרז פומבי, ומוצדק וסביר לבצעה ללא מכרז, וזאת מהטעמים הבאים:

- 4.1 פרויקט הקמת מרחב חדשנות במועצה הינו פרויקט מורכב, הכולל 3 שלבים, שיבוצעו ב-3 מתחמים שונים, ושתכנונם הפרטני והכולל מחייב מומחיות.
- 4.2 במסגרת הליך הצעות המחיר בוצעה פניה ל-11 מתכננים מתאימים הנמנים על מאגר המתכננים של המועצה, והתקבלו 4 הצעות בלבד לביצוע השירותים, שהפערים הכספיים ביניהן היו ניכרים. ספק רב האם במכרז פומבי היה מתקבל מספר גדול יותר של הצעות לביצוע השירותים, או שהיו מתקבלות הצעות טובות יותר, בפרט בהתחשב בכך שההצעות הוגבלו מלכתחילה במחיר מכסימלי לכל שלב ולכלל הפרויקט גם יחד.
- 4.3 הליך הזמנת ההצעות, הגשתן ובחינתן התנהל בהתאם לנוהל, וההשוואה בין ההצעות התבצעה בהתאם לאמות המידה שקבעה הוועדה.

5. החלטה:

הוועדה מאשרת את התקשרות המועצה עם המציע שהציע את ההצעה הזולה ביותר, ואשר הצעתו קיבלה את הניקוד הגבוה ביותר במסגרת הליך הצעות המחיר: ג'ויס אורון אדריכלות ובניין ערים בע"מ.

ג. מתכנן לפרויקט הקמת שביל אופניים בין צומת שער הנגב למפלסים


6. הרקע לדיון:

הוצג ע"י סטיא:

- 6.1 המועצה עומדת לבצע פרויקט הקמת שביל אופניים בין צומת שער הנגב למפלסים, וזקוקה לצורך כך לשירותי תכנון. מדובר בפרויקט הנדסי במסגרתו היועץ יידרש להעסיק תחתיו את כלל המתכננים והיועצים בפרויקט (תכנון "בטרייה").
- 6.2 בהזמנה לקבלת הצעות נקבע שתמורת ביצוע שירותי ניהול תכנון ותכנון ישולם למפקח סכום פאושלי (קבוע כולל וסופי) שלא יעלה על 255,000 ₪ בתוספת מע"מ, וכי התשלום ליועץ כולל את התשלום לכלל המתכננים והיועצים הנוספים שיידרשו, שיועסקו על ידו.
- 6.3 נעשתה פניה לקבלת הצעות ל-6 יועצים הרשומים במאגר של המועצה לביצוע שירותים מסוג זה, שנתוניהם נמצאו מתאימים לביצוע שירותי תכנון לפרויקט מסוג זה, בהתחשב בניסיונם הקודם בתכנון דוגמת זה המבוקש, במידת המורכבות של הפרויקט ובהיקפו הכספי. בתשובה התקבלו 3 הצעות מחיר.



- 6.4 סטיא הציגה בפני הועדה את המסמכים הבאים (מצורפים לפרוטוקול ומסומנים "ב"):
- (א) 3 הצעות המחיר שהתקבלו.
- (ב) מסמך מרכז של 3 ההצעות, כולל טבלת השוואה בהתאמה לאמות המידה שנקבעו ע"י הועדה בישיבתה מיום 16.5.2018, וטבלאות הניקוד שניתן לשלושת המציעים.
- 6.5 מחלקת תכנון והנדסה ממליצה לקבל את הצעתה של ג'ויס אורון אדריכלות ובניין ערים בע"מ, מהטעמים הבאים:
- (א) הצעתה הכספית הייתה הנמוכה ביותר (165,250 ₪ בתוספת מע"מ).
- (ב) הצעתה קיבלה את הציון המשוקלל הגבוה ביותר.
- (ג) המחלקה התרשמה מאישיותה של המתכננת המוצעת. בהתחשב בכך שחלק ניכר מעבודת התכנון אמורה להתבצע בשיתוף פעולה הדוק עם הצוות המקצועי של המחלקה, יש חשיבות רבה לקיום יחסי עבודה טובים עם המתכננת.
7. לאור הערת הועדה בנוגע לאי בהירות וחוסר התאמה שנמצאו בתחשיב התומך בתמורות מבוקשות ע"י ג'ויס אורון אדריכלות ובניין ערים בע"מ, נתבקשה המתכננת להעביר עותק מתוקן וחתום של הצעה, והיא עשתה במועד שנקבע. יובהר, שהתיקון שבוצע לא שינה את העלות הכספית שהוצעה, ושעל בסיסה נבחנה ונוקדה ההצעה.
8. חוות דעת יועמ"ש המועצה:
- בהתחשב במורכבות, בשלכיות ובהיקף של הפרויקט שהמועצה עומדת לבצע, ובאופן הביצוע של השירותים, במסגרתו היועץ מעסיק תחתיו את כלל היועצים והמתכננים בפרויקט (תכנון "בטרייה"), הרי שמדובר בעבודה מקצועית הדורשת יחסי אמון מיוחדים שאינה עבודה מקצועית שגרתית. יתירה מכך, בוצעה פניה לקבלת הצעות מחיר ל-6 יועצים הרשומים במאגר הרלוונטי של המועצה והתקבלו 3 הצעות בלבד לביצוע השירותים, כך שספק רב האם במרכז פומבי היה מתקבל מספר גדול יותר של הצעות לביצוע השירותים, לצד תוצאה טובה יותר בתום ההליך.
9. חוות דעת הועדה:
- הוועדה סבורה שבנסיבות העניין אין הצדקה להעדיף ביצוע ההתקשרות בדרך של מכרז פומבי, ומוצדק וסביר לבצעה ללא מכרז, וזאת מהטעמים הבאים:


אדיר לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה



- 9.1 פרויקט הקמת שביל אופניים בשער הנגב הינו פרויקט מורכב, בהינתן שביצוע שירותי התכנון ותכנון עבורו מחייב מומחיות, ובהתחשב שהתכנון יבוצע במתכונת "בטרייה".
- 9.2 במסגרת הליך הצעות המחיר בוצעה פניה ל-6 היועצים הנמנים על המאגר הרלוונטי של המועצה והתקבלו לבסוף 3 הצעות בלבד לביצוע השירותים, וספק רב האם במרכז פומבי היה מתקבל מספר גדול יותר של הצעות לביצוע השירותים, או שהיו מתקבלות הצעות טובות יותר, בפרט בהתחשב במחיר המקסימום שנקבע.
- 9.3 בהתחשב במהות הפרויקט, קיימת דחיפות רבה לקדם אותו, ולהתקשר לצורך כך עם יועץ לביצוע תכנון הפרויקט.
- 9.4 הליך הזמנת ההצעות, הגשתן ובחינתן התנהל בהתאם לנוהל, וההשוואה בין ההצעות התבצעה בהתאם לאמות המידה שקבעה הוועדה.

10. החלטה:

הוועדה מאשרת את התקשרות המועצה עם המציע שהציע את ההצעה הזולה ביותר, ואשר הצעתו קיבלה את הניקוד הגבוה ביותר במסגרת הליך הצעות המחיר: ג'ויס אורון אדריכלות ובניין ערים בע"מ.

ג. כללי

11. הודעות למשתתפים בהליכי הצעות המחיר יימסרו ע"י מחלקת תכנון והנדסה.
12. ייחתמו עם הזוכים חוזים בנוסחים שיאושרו ע"י יועמ"ש המועצה.
13. החלטת הוועדה בדבר זהות הזוכים תפורסם באתר האינטרנט של המועצה בתוך 15 ימי עבודה ממועד קבלתה, ולא ייחתמו עם הזוכים חוזים לפני פרסום כאמור.

| | | | |
|--|--|--|---|
|  סטיא אטיאס פובליל סגנית מהנדס המועצה |  אדיר לשם, עו"ד יועמ"ש למועצה |  שמעון קרן צבי גזבר המועצה |  יילך שיינגורטן מנכ"לית המועצה |
|--|--|--|---|

ועדת התקשרויות 01-2020.1