

Rama Leshem, Adv.	2 Yitzhak Modai St. Rehovot 7608804	רח' יצחק מודעי 2 רחובות	עו"ד	רמה לשם,
Adir Leshem, Adv. & Mediator	Ela Building, 3 rd floor	בית אלה, קומה 3	עו"ד	אדיר לשם, ומגשר
	Telephone (+972) 08-9477080	טלפון		
Shmuel Kedem, Adv. (Consultant)	E-mail rama@leshemlaw.co.il	דוא"ל	עו"ד	שמואל קדם, (יועץ)
	Web-Site http://www.leshemlaw.co.il	אתר אינטרנט		

רחובות, 15 ינואר, 2020

לכבוד
גבי לילך שיינגורטן, מנכ"לית
מועצה אזורית שער הנגב
ד.נ. תוף אשקלון 78100

א.נ.,

הנדון: **חוזה עם עמותת המתנ"ס שער הנגב (ע"ר)**
לשנת 2020 - חוות דעת היועצת המשפטית

1. הריני לחוות דעתי בהתייחס לחוזה בין המועצה לבין עמותת מתנ"ס שער הנגב (ע"ר), בנוסח המצורף לחוות דעת זו (להלן - "עמותת המתנ"ס"; ולהלן - "החוזה"), לרכישתם מעמותת המתנ"ס בשנת 2020 של שירותי ניהול והפעלת תכניות ומיזמים בתחומי החינוך הבלתי פורמלי, העשרה ופנאי, תרבות, חברה וקהילה, כמפורט בנספח "א" לחוזה (להלן - "השירותים"), וזאת בהתאם להוראות חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי), התשל"ו-1975.
2. עמותת המתנ"ס הינה עמותה רשומה, המפעילה ומנהלת את מתנ"ס שער הנגב. עמותת המתנ"ס הינה עמותה "מעין עירונית", אשר המועצה ממנה 40% מחברי הנהלתה. מאחר שעמותת המתנ"ס אינה עמותה עירונית בשליטת המועצה (עמותה שהמועצה ממנה 50% לפחות מחברי הנהלתה), בהתאם להנחיות משרד הפנים המועצה אינה רשאית לתקצב את עמותת המתנ"ס במסגרת תקציבה, כפי שהיא נוהגת עם עמותות עירוניות הנשלטות על ידה.
3. המועצה מעוניינת לרכוש מעמותת המתנ"ס בשנת 2020 את השירותים נשוא החוזה, בתנאים וכנגד התמורה המפורטים בחוזה. עיון במפרט השירותים שבנספח "א" לחוזה מלמד, שהשירותים כוללים מגוון תכניות ופעילויות בתחומי התרבות, החינוך הבלתי פורמלי, העשרה ופנאי, חברה וקהילה, שהמועצה רואה בהן חשיבות ומעוניינת בקיומן בשנת 2020, לרווחת תושביה.
4. סעיף 89 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "צו המועצות האזוריות"), קובע:

"לא תתקשר המועצה בחוזה להעברת מקרקעין או טובין, להזמנת טובין או לביצוע עבודה אלא בהתאם להוראות שבתוספת השניה".

5. התוספת השניה לצו המועצות האזוריות (להלן - "התוספת השניה") קובעת הוראות בדבר מכרזים וקבלת הצעות. סעיף 3 לתוספת קובע רשימה של סוגי התקשרויות, שהמועצה תהיה רשאית לבצען בפטור ממכרז, לרבות:

"(13) התקשרות עם תאגיד המוכר כמוסד ללא כוונת רווח, לרכישת שירותים או לביצוע עבודה לצורך ביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח למטרה של חינוך, תרבות, רווחה או ספורט בתחומה של המועצה האזורית, ובלבד שהמועצה אזורית מחזיקה 40% לפחות מהונו של התאגיד האמור או מכוח ההצבעה בו או בכוח למנות 40% לפחות מחברי הגוף המנהל שלו, וכן התקיימו תנאים אלה:

- (א) התאגיד תורם ממקורותיו מחצית לפחות מעלות ביצוע המיזם;
- (ב) עשרים אחוזים לפחות מתרומת התאגיד לעלות ביצוע המיזם הם ממקורות שאינם מתקציב המדינה;
- (ג) התקשרויות של התאגיד עם צדדים נוספים, אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז בהתאם לדין החל על המועצה האזורית, בשינויים המחויבים;
- (ד) המועצה תאשר מדי שנה בשנה את תכנית העבודה לביצוע המיזם;
- (ה) שר הפנים אישר למועצה האזורית לייסד את התאגיד בהתאם לאמור בסעיף 63(א)(11) לצו זה;
- (ו) לתאגיד יש אישור תקף אחד מאלה:

- (1) אישור בדבר ניהול תקין תקף מן הרשם המוסמך לעניין על פי דין;
- (2) אישור תקף בדבר הגשת מסמכים מהרשם המוסמך לעניין על פי דין, ובלבד שטרם חלפו שנתיים מרישום התאגיד והתאגיד מגיש למועצה, מדי שלושה חודשים, דיווח מפורט בכתב על מצבו הכספי, לרבות פירוט הוצאותיו והכנסותיו, וכן דיווח מפורט בכתב על פעולותיו וניהולו;

6. התקשרות המועצה עם עמותת המתנ"ס, לרכישת השירותים נשוא החוזה, עומדת בתנאים המצטברים הקבועים בסעיף 3(13) לתוספת השניה, שכן:

- 6.1 עמותת המתנ"ס הינה עמותה, הפועלת ללא כוונת רווח, שהמועצה מחזיקה בזכות למנות 40% מחברי הנהלתה, ושר הפנים אישר למועצה לייסד אותה.
- 6.2 בהתאם לנתונים שהוצגו על ידי חשב מחלקת החינוך והמתנ"ס, עמותת המתנ"ס עומדת בתנאים הקבועים בפסקאות (א) ו-(ב) בסעיף 3(13) הני"ל, דהיינו: משתתפת ממקורותיה בלפחות 50% מעלות ביצוע השירותים נשוא החוזה, ולפחות 20% מסכום ההשתתפות הינו ממקורות שאינם מתקציב המדינה.

- 6.3 לפי סעיף 20.1 לתקנונה, חלה על עמותת המתנ"ס חובת מכרז בהתאם לדין החל על המועצה, ומשמעות הדבר שכל התקשרויותיה לרכישת טובין או שירותים, לרבות אלה הדרושות לאספקת השירותים למועצה לפי החוזה, צריכות להתבצע באמצעות הליכי מכרז.
- 6.4 תוקף החוזה בין המועצה לעמותת המתנ"ס הינו לשנת 2020 בלבד. החוזה יובא לאישור מליאת המועצה, כנדרש לפי סעיף 3(13)(ד) הני"ל.
- 6.5 לעמותת המתנ"ס אישור ניהול תקין בתוקף, מרשם העמותות.
7. לצורך ביצוע השירותים לפי החוזה, המועצה תעמיד לשימוש העמותה, ללא תשלום, את המבנים המפורטים בנספח "א" לחוזה, וזאת בפטור ממכרז לפי סעיף 3(2)(יד) לתוספת השניה, אשר פוטר ממכרז מתן זכויות שימוש במקרקעין לתאגיד שהמועצה מתקשרת עמו לפי סעיף 3(13) לתוספת השניה, למשך תקופת ההתקשרות.
- המועצה תפטור את העמותה מתשלום ארנונה בגין המבנים שתעמיד לשימושה כאמור, וכן תישא בעלות ביטוח הרכוש בגין מבנים אלה. בנוסף, המועצה תעמיד לעמותה, ללא חיוב, שירותי הנהח"ש וחשבות שכר, באמצעות הגורם המספק למועצה שירותים אלה.
8. נוסח החוזה סביר ומקובל בהתאם למהותו, ואין לי הערות ביחס אליו.
9. מסיכום האמור לעיל עולה, שהתקשרות המועצה בחוזה עם עמותת המתנ"ס עומדת בתנאים להתקשרות בפטור ממכרז לפי סעיף 3(13) לתוספת השניה, והעמדת המבנים לשימוש העמותה לצורך התקשרות זו, עומדת בתנאי הפטור ממכרז לפי סעיף 3(2)(יד) לתוספת השניה. לפיכך, המועצה רשאית להתקשר עם עמותת המתנ"ס בחוזה, בכפוף לאישורו על ידי מליאת המועצה ולמגבלות התקציב.

בכבוד רב,

רמה לשם, עו"ד

העתקים: אופיר ליבשטיין, ראש המועצה
שמעון קרן צבי, גזבר המועצה

חוזה

שנערך ונחתם בשער הנגב ביום _____

בין :	מועצה אזורית שער הנגב ד.ג. חוף אשקלון 78100 (להלן – "המועצה")	<u>מצד אחד</u>
לבין :	מתנ"ס שער הנגב (ע"ר) עמותה רשומה מס' 58-014-685-0 מרכז איבים, ד.ג. חוף אשקלון 78100 (להלן – "העמותה")	<u>מצד שני</u>
הואיל	והמועצה הינה מועצה אזורית, שהוקמה לפי פקודת המועצות המקומיות [נ"ח], ופועלת לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 ;	
הואיל	והעמותה הינה עמותה רשומה, שמטרתה ניהול מתנ"ס - מרכז קהילתי, וקיום פעילות קהילתית, חינוכית, חברתית ותרבותית, פעולות רווחה, פעילות לשיפור איכות החיים, ופעילות לטיפול באוכלוסיות חלשות ;	
והואיל	והעמותה מפעילה ומנהלת את מתנ"ס שער הנגב (להלן – "המתנ"ס") ;	
והואיל	והמועצה מעוניינת לרכוש מהעמותה, בשנת 2020, שירותים של ניהול והפעלת תכניות ומיזמים בתחומי החינוך הבלתי פורמלי, העשרה ופנאי, תרבות, חברה וקהילה - לרווחת תושבי המועצה ;	
והואיל	והעמותה הציעה למועצה לספק לה בשנת 2020 את השירותים המפורטים במפרט השירותים המצורף כנספח "א" לחוזה זה, כחלק בלתי נפרד ממנו (להלן - "שירותי העמותה" או "השירותים") ;	
והואיל	וההתקשרות בין המועצה לעמותה, לרכישת שירותי העמותה, פטורה ממכרז בהתאם להוראות סעיף 133(1) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו") ;	
והואיל	והעמדת מבנים שבבעלות המועצה לשימוש העמותה, לצורך אספקת שירותיה למועצה במסגרת התקשרות לפי סעיף 133(1) לתוספת השניה לצו, פטורה ממכרז לפי סעיף 3(2)(ד) לתוספת השניה לצו ;	
והואיל	והוסכם בין הצדדים שהעמותה תספק למועצה את השירותים במהלך שנת 2020, בתנאים וכנגד התמורה המפורטים להלן בחוזה זה ;	

לפיכך הוצהר, הוסכם והותנה בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא לחוזה זה מהווה חלק בלתי נפרד הימנו.
2. תוקפו של חוזה זה הינו לתקופה קצובה, בת 12 (שנים עשר) חודשים, שתחילתה ביום 1.1.2020 וסיומה ביום 31.12.2020 (להלן - "תקופת החוזה").

3. בתקופת החוזה תספק העמותה למועצה את שירותי העמותה. שירותי העמותה יסופקו בהתאם לתכניות מפורטות, שהעמותה תכין בתיאום מראש עם הנציגים הרלוונטיים של המועצה, בהתאם למהות כל פעילות/ תכנית/ מיזם הכלולים בשירותי העמותה.

4. השירותים יסופקו על ידי העמותה באמצעות עובדים מתאימים, מוכשרים ומנוסים, בעלי ההסמכה הרלוונטית, ככל שדרושה לאספקת/ביצוע השירות המסוים.

ככל שיהיו למועצה טענות כלפי עובד מסוים שישתתף באספקת השירותים למועצה לפי חוזה זה, היא תגיש אותן לעמותה בכתב, וככל שטענותיה יימצאו מוצדקות בבירור שיקיימו הצדדים, מתחייבת העמותה לתת מענה לטענות אלה באופן שיניח את דעתה של המועצה.

5. התמורה –

בתמורה לאספקת השירותים בהתאם לחוזה זה, ולקיום מלא ומושלם של כל התחייבויותיה לפי החוזה, תשלם המועצה לעמותה תמורה בסכום הנקוב בנספח "א" לחוזה (להלן – "התמורה"), ויחולו לענין זה התנאים הבאים:

5.1 התמורה תשולם על ידי המועצה מסעיפי תקציב שונים, בהתאם לתכניות/המיזמים השונים הכלולים בשירותי העמותה.

5.2 התמורה מהווה תמורה מלאה, כוללת וסופית עבור אספקת שירותי העמותה וקיום כל יתר התחייבויותיה של העמותה. מבלי לגרוע מכלליות האמור, מהווה התמורה תמורה מלאה עבור רווח העמותה ועבור כל ההוצאות שתהיינה לעמותה בביצוע השירותים וקיום כל יתר התחייבויותיה על פי חוזה זה.

5.3 יתכן שיחולו בסכום התמורה שינויים במהלך תקופת החוזה, בהתאם להסכמות בין הצדדים בכל הקשור באספקת שירותי העמותה. לא יהיה תוקף לשינויים כאמור אם לא ייעשו בכתב, חתום כדין על ידי הצדדים, לאחר קבלת האישורים הדרושים לכך במועצה.

5.4 התמורה תשולם על ידי המועצה לעמותה בשיעורים ובמועדים שייקבעו בהסכמה בין גזבר המועצה למנהל המתנ"ס, מעת לעת בתקופת החוזה.

5.5 כנגד כל תשלום על חשבון התמורה, שתשלם המועצה לעמותה, תוציא לה העמותה אישור כדין על תשלומה.

6. העמותה מצהירה, מאשרת ומתחייבת בזה כדלקמן:

6.1 לספק את השירותים ולבצע את התחייבויותיה שבחוזה זה במיומנות, במומחיות, במקצועיות, באדיבות ובמהימנות, לשביעות רצון המועצה, ולעשות את כל הדרוש לתיקון ליקויים באספקת השירותים עליהם תודיע לה המועצה.

6.2 לשלם לעובדיה, שישתתפו באספקת השירותים למועצה בהתאם לחוזה זה, על חשבונה, שכר עבודה ותשלומים סוציאליים אחרים המגיעים להם לפי כל דין, צו הרחבה, הסכם, מנהג או נוהג, לנכות משכרם את הניכויים המחויבים והמותרים על פי דין ולהעבירם לתעודתם במועד.

- 6.3 לקיים במלואן את הוראות חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, התקנות והצווים על פיו, באופן שכל עובדיה, שישתתפו באספקת השירותים למועצה מטעמה, יהיו – בכל עת בתקופת אספקת השירותים לפי חוזה זה, זכאים לכל הזכויות על פי החוק האמור, התקנות והצווים מכוחו.
- 6.4 היא מבצעת את השירותים ואת יתר התחייבויותיה עפ"י חוזה זה כקבלן עצמאי, ולא יהיו כל יחסי עובד ומעביד שוררים בין המועצה לבין עובדיה ו/או כל הפועל מטעמה ו/או בשמה בקיום התחייבויותיה שבחוזה זה.
- העמותה מתחייבת לשפות את המועצה ו/או לפצותה, מיד עם דרישתה הראשונה, בכל סכום שהוא שיהיה על המועצה לשלם עקב כל חיוב שיוטל עליה וכל ההוצאות בהן תשא המועצה בקשר לתביעה כזו, ושיסודם נעוץ בקביעה כי המצב העובדתי ו/או המשפטי שונה מהמוצהר בסעיף זה לעיל.
7. העמדת מבנים ושירותים לעמותה ללא תשלום:
- 7.1 לצורך ביצוע שירותי העמותה, תעמיד המועצה לשימוש העמותה, ללא תמורה, את המבנים המפורטים בנספח "א" לחוזה (להלן - "המבנים").
- 7.2 העמותה מתחייבת להשתמש במבנים בצורה זהירה וסבירה, להחזיקם במצב טוב, תקין ונקי, ולשאת בכל הוצאות האחזקה של המבנים בתקופת החוזה. על אף האמור, העמותה לא תחויב בתשלום ארנונה בגין המבנים.
- 7.3 המועצה תבטח את המבנים בביטוח רכוש על חשבונה, ללא חיוב העמותה. ביטוחי תבויות (צד ג' וחבות מעסיקים), יבוצעו ע"י העמותה על חשבונה.
- 7.4 המועצה תעמיד לעמותה, ללא חיוב, שירותי הנהלת חשבונות וחשבות שכר.
8. שום ארכה הנתה או ויתור, אי הפעלה, שינוי או סטייה, בין בכלל ובין במועד, של זכות מזכויות הצדדים עפ"י חוזה זה ו/או עפ"י דין לא ייחשבו כויתור או כפוגעים בזכויות אלה, ולא יהיו בתוקף אלא אם נעשו בכתב חתום כדין על ידי הצדדים.
9. כל הודעה שתשלח בדואר רשום על ידי צד אחד למשנהו לפי המען המופיע במבוא תחשב כאילו נתקבלה על ידי הנמען כעבור 72 (שבעים ושתיים) שעות ממועד מסירתה למשלוח במשרד הדואר ו/או בתחילת יום העסקים הראשון שלאחר שידורה התקין בפקסימיליה.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

העמותה

המועצה

נספח א': שירותי עמותת מתנ"ס שער הנגב בשנת 2020

במסגרת ההסכם בין המועצה למתנ"ס שער הנגב (ע"ר), בשנת 2020 תבצע העמותה עבור המועצה את השירותים הבאים:

- 1) **פעילות תרבות – המחלקה לתרבות במתנ"ס תפעיל ותנהל את:**
 - א. אולם התרבות בקיבוץ דורות לרווחת התושבים והארגונים באזור.
 - ב. המחלקה תסייע ותתמוך בפעילויות תרבות ויישוביות, לרבות **תקנת סל"ע**, פסטיבלים ויזמויות במימון משרד התרבות.
 - ג. המחלקה תוציא לפועל **תכנית של קק"ל והרשות לפיתוח הנגב** לפעילות הפגה ואירועים לחונת תושבי שער הנגב במסגרת סיוע ליישובי עוטף עזה בהתמודדות עם המצב הביטחוני והגדלת החוסן הקהילתי.
 - ד. המחלקה תוביל את הארגון וההוצאה לפועל של **חגיגות שנת ה-70** למועצה.
 - ה. המחלקה תנהל ותפעיל את **להקת המחול – "הורה שמש"** – הפעלת להקת מחול ייצוגית ליישובי שער הנגב והסביבה.
- 2) **חבורת הזמר "קולות חמים"** – אולפן המוסיקה יפעיל וינהל את חבורת הזמר הייצוגית של שער הנגב, להופעות בחגים ובאירועים מועצתיים ויישוביים.
- 3) **חוגים** – מח' חוגים במתנ"ס תפעיל חוג "דיעת הארץ", תיאטרון נוער, חוגים וקייטנות נוספים למבוגרים, ילדים ובני נוער.
- 4) **מרכז מדע וחדשנות** – הפעלת חוגי מדע וטכנולוגיה במסגרת מרכז מדעים שיופעל על ידי מחלקת החוגים.
- 5) **בית מלאכה** – הכשרת מדריכי החינוך החברתי בעולם המלאכות.
- 6) **תעסוקה** – מרכז "מעברים" יסייע באיתור ובשדרוג מקומות עבודה לתושבי המועצה, ובקידום תהליכים קהילתיים לקידום התעסוקה והפרנסה באזור.
- 7) **מיל"ה** – מרכז מיל"ה יסייע לילדים ובני נוער תושבי המועצה בעלי לקויות למידה.
- 8) **חינוך חברתי** – המתנ"ס יפעיל מדריכים לבני הנוער ביישובים בכיתות ז'-יב', ויעניק הדרכה לכלל המדריכים במועצה מ-א'-יב'.
- 9) **תכנית חוג לכל ילד והפעלת בי"ס של החופש הגדול והחגים** – תופעל ע"י המתנ"ס.
- 10) **יכיני** – הפעלת מערכת החינוך החברתי ביכיני, לרבות פעילות בחופשות החגים והקיץ.
- 11) **מוסיקה** – האולפן למוסיקה יאפשר לילדים ובני נוער להתנסות וללמוד נגינה בכלי נגינה לבחירתם ויפעיל את בי"ס מנגן.
- 12) **אולפן למחול** – יאפשר לילדים ובני נוער להתנסות וללמוד סוגי מחול שונים בהתאם לבחירתם.
- 13) **עידוד לכותבי ספרים** – רכישת ספרים שנכתבו ע"י כותבי ספרים מהאזור המוציאים ספר חדש במהלך השנה.
- 14) **צעירים** – יופעל מרכז לקידום מענים לצעירים באזור בגילאים 18-40 בתחומי התרבות, התעסוקה, הקליטה, ההכוונה המקצועית וההשכלה. בנוסף, תתקיים פעילות של הסטודנטים בכפר הסטודנטים ביכיני.
- 15) **פורום רב מקצועי** – הפעלת תכנית להב"ה ותכניות מניעה לרבות תכניות הרשות למאבק באלימות סמים ואלכוהול
- 16) **פיקוח ובקרה** – סיוע בפיקוח ובקרה תקציבית וכספית על פעולות חינוכיות.

לצורך ביצוע השירותים הנ"ל, המתנ"ס יקבל מהמועצה, ללא תשלום, בשנת 2020:

- 1) זכות שימוש במבני המועצה הבאים: מבנה המתנ"ס באיבים, מבנה המתנ"ס באשכול חינוך בקרית החינוך, מבנה אולפן המוסיקה, מבנה מרכז צעירים, ומבנה מרכז המדעים ומרכז מיל"ה, ופטור מארנונה בגינם.
- 2) שירותי הנהלת חשבונות וחשבות שכר, באמצעות הגורם המספק שירותים אלה למועצה, בשווי 85,000 ₪ בשנה.

סה"כ היקף השירותים למועצה בשנת 2020 לרבות שירותים המתוקצבים ע"י משרדי הממשלה עומד על כ-3,450,000 ₪ הרשומים במועצה תחת מחלקת המתנ"ס בתקציב הרגיל, בתוספת 300,000 ₪ מתקציבי עוטף עזה של משרד החינוך, הרשומים במחלקת החינוך בתקציב הרגיל. בנוסף המועצה העבירה למתנ"ס ביום 31.12.2019, 420,000 ₪, שנרשמו במועצה כהשתתפות למתנ"ס בשנת 2019 ובמתנ"ס סכום זה ירשם כהשתתפות המועצה בשנת 2020.