



מועצה אזורית
שער הנגב

פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 2.10.2019

משתתפים: לילך שיינגרטן - מנכ"לית המועצה
שמעון קרן צבי - גזבר המועצה
עו"ד רמה לשם - יועמ"ש למועצה

על סדר היום:

התקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ (להלן - "החברה"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על ביצוע שירותי ניקיון במוסדות חינוך ובמבני ציבור של המועצה, בפטור ממכרז לפי סעיף 15(3) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"ז").

דיון:

1. המועצה נוקטת לשירותי ניקיון במוסדות חינוך ובמבני ציבור המוחזקים על ידה (להלן - "שירותי ניקיון").
2. המועצה מבקשת להתקשר לצורך רכישת שירותי הניקיון, עם קבלת ניקיון הנמנה על הזוכים במכרז ש/מ/2018/10 לביצוע שירותי ניקיון במוסדות חינוך ובמבני ציבור (להלן - "מכרז המסגרת שבתוקף"; ולהלן - "הקבלן"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משכ"ל"). זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, שהוצאה לו (הוצג אישור מיום 9.10.2018; להלן - "אישור ההתקשרות").
3. המועצה שוקלת להתקשר לצורך ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על ביצוע שירותי הניקיון עם החברה, שהינה חברה-בת בבעלות ובשליטה מלאה של משכ"ל, בחוזה המצורף **כנספח "א"** לפרוטוקול זה, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל-4.5% (ארבעה וחצי אחוזים) מסכום התמורה שתשולם לקבלן, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
4. לאחר שבתנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי הניקיון, הועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם החברה לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:
 - 4.1 שירותי הניקיון הדרושים למועצה הינם שירותים מורכבים, ובהיותם שירותים עתירי כח אדם המועצה נדרשת לבצע בקרה ופיקוח על תנאי העסקת העובדים שיועסקו ע"י הקבלן לביצועם, כמתחייב לפי החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011.



- 4.2 משכ"ל מציעה ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך שירותי הניקיון, וכן מעטפת שירותים ייחודית, הכוללת עריכת בדיקות שכר תקופתיות של עובדי הקבלן, הפעלת מוקד טלפוני מאויש לקבלת תלונות עובדי הקבלן וטיפול בתלונות שיתקבלו, וכן סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים. מעטפת שירותים ייחודית זו מקנה למועצה ביטחון בכל הקשור בקיום חובותיה כמזמין שירותי ניקיון ובאיכות שירותי הניקיון שתקבל.
- 4.3 למשכ"ל צוות מקצועי בעל ניסיון רב, המסייע בתכנון מפרט שירותי הניקיון, ובתהליך קבלת החלטות בנוגע לאופן ביצוע שירותי הניקיון.
- 4.4 החוזה לאספקת שירותי הניקיון הינו חוזה מורכב, ונדרשת בקיאות רבה בתנאיו לצורך פיקוח יעיל על ביצוע שירותי הניקיון לפיו, על מנת לוודא שהקבלן עומד בכל התחייבויותיו כלפי המועצה וכלפי העובדים שיועסקו על ידו בביצוע שירותי הניקיון, כמו גם לצורך בדיקת החשבונות המוגשים על ידו.
- מאחר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את התנאים לאספקת שירותי הניקיון וערכה את החוזה לביצועם, היא בקיאה היטב בתנאיו. בנוסף, יש למשכ"ל את הידע, הניסיון, המיומנות וכח האדם הנדרשים לצורך אספקת שירותי הניהול והפיקוח במיומנות וביעילות, כפי שמלמד הניסיון הטוב שיש למועצה עם שירותיה של משכ"ל. יצוין, שמאז שהמועצה החלה לרכוש שירותי ניקיון מקבלנים זכייני משכ"ל, יש עליה משמעותית ברמת שביעות הרצון מהשירותים.
- 4.5 משכ"ל מבצעת מעקב ובקרה על מסמכי ההתקשרות עם הקבלן, לרבות מעקב והארכת ערבויות בנקאיות, אישורי קיום ביטוחים, איסוף ובדיקת כל הרישיונות ויתר המסמכים הדרושים. בהתחשב במורכבות דרישות הרישוי בכל הקשור בשירותי הניקיון הדרושים למועצה, מדובר בשירותים חשובים ביותר.
- 4.6 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות אתה ובמעטפת השירותים הרתבה המוצעת על ידה, ואושר ע"י מנכ"ל משרד הפנים ביום 9.10.18 (הוצג אישור).
- 4.7 משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה של שירותי הניהול והפיקוח על שירותי הניקיון, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחוייבים. בכך יש כדי לשמור על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.

חוות דעת יועמ"ש המועצה:

בהתאם לחוות דעת יועמ"ש המועצה, ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם משכ"ל לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על ביצוע שירותי הניקיון, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים:

איבים | אור הנר | ארז | ברור חיל | גבים | דורות | יכיני | כפר עזה | נחל עוז | מפלסים | ניר עם | רוחמה | חוות שיקמים

מועצה אזורית שער הנגב ד.ג. חוף אשקלון 78100 SHAAR HANEDEV REGIONAL COUNCIL D.N HOF ASHKELON

טל: 972-8-6806205 | פקס: 972-8-6806220 | דוא"ל: adasa@sng.org.il | Email: adasa@sng.org.il | אתר: www.sng.org.il



1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז:

"(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;

(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גובר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחוייבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו."

2. התקשרות המועצה עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי הניקיון עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הני"ל, שכן:

2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות.

2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם משכ"ל לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על שירותי הניקיון נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצוע באמצעות מכרז.

2.3 החוזה הינו בנוסח שאושר על ידי להנחת דעתי. משכ"ל מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שהתקשרותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחוייבים.

2.4 החלטת ועדת השלושה והחוזה עם החברה יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הני"ל.


רמה לשם, עו"ד
יועמ"ש במועצה

איבים | אור הנר | ארז | ברור חיל | גבים | דורות | יכני | כפר עזה | נחל עוז | מפלסים | ניר עם | רוחמה | חות שיקמיים

מועצה אזורית שער הנגב ד.ב. חוף אשקלון 78100 SHAAR HANEDEV REGIONAL COUNCIL D.N HOF ASHKELON

טל: 972-8-6806205 | פקס: 972-8-6806220 | דוא"ל: adasa@sng.org.il | אתר: www.sng.org.il



מועצה אזורית
שער הנגב

החלטה:

לאור כל האמור לעיל, הועדה מחליטה כדלקמן:

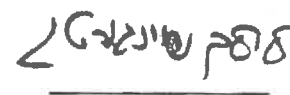
1. בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר לאספקת שירותי הניקיון, שבוצע עבור המועצה בהתאם לאישור ההתקשרות, המועצה תתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על שירותי הניקיון, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"י.
2. יובהר, שככל שהמועצה לא תתקשר עם הזוכה בהליך בקשת הצעות מחיר לביצוע שירותי הניקיון, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לביצוע שירותי ניהול ופיקוח בקשר לשירותי הניקיון ואו יבוטל חוזה ההתקשרות בין המועצה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.

פרסום:

- 3.1 החלטה זו של הועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה, בציון האפשרות לפנות לועדה בענין בתוך 4 ימי עבודה מהפרסום. למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה שהחלטה זו תפורסם גם באתר האינטרנט של משכ"ל.
- 3.2 החוזה עם משכ"ל, בנוסח המצורף כנספת "א" לפרוטוקול זה, ייחתם לאחר חלוף 7 ימי עבודה, לפחות, ממועד פרסום החלטת הועדה כאמור בסעיף 3.1 לעיל, ויפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה ממועד כריתתו.


דמה לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה


שמעון קדן צבי
גזבר המועצה


לילך שיינגורטן
מנכ"לית המועצה

LF-sng-mun.351.docx