



מועצה אזורית  
שער הנגב

## פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 14.5.2018

### משתתפים:

עודד פלוט - מנכ"ל המועצה  
שמעון קרן צבי - גובר המועצה  
עו"ד רמה לשם - יועמ"ש למועצה

### על סדר היום:

התקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ (להלן - "החברה"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת תשתיות תקשורת פאסיביות לביה"ס היסודי החדש המוקם ע"י המועצה, בפטור ממכרז לפי סעיף 153(15) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"ז").

### דין:

1. המועצה מקימה בימים אלה בייס יסודי חדש, ולצורך כך היא נדרשת לאספקת והתקנה של תשתיות תקשורת פאסיביות (להלן - "תשתיות התקשורת"). ביה"ס אמור להתחיל לפעול ביום 1.9.2018, ולכן לוח הזמנים לאספקה והתקנה של תשתיות התקשורת הינו קצר, ואין בו מרווח לטעויות/ תקלות.
2. המועצה בוחנת את האפשרות להתקשר לצורך אספקת, התקנה ותחזוקה של תשתיות התקשורת (להלן - "הפרויקט"), עם ספק הנמנה על הזוכים במכרז מח/12/2017 לאספקה, התקנה ותחזוקה של מחשבים וציוד היקפי (להלן - "מכרז המסגרת"; ולהלן - "הספק"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משב"ל"). זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשלי"ב-1972, שהוצאה לו (פורסם בחוזר מנכ"ל 6/2017; להלן - "אישור ההתקשרות").
3. הפרויקט הינו פרויקט מורכב של רכש, התקנה (ובהמשך אחזקה) של ציוד תקשורת, שיבוצע בתוך לוח זמנים קצר, ולצורך ביצועו דרושים למועצה שירותי ניהול ופיקוח.
4. המועצה שוקלת להתקשר לצורך ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט עם החברה, שהינה חברה-בת בבעלות ובשליטה מלאה של משכ"ל, בתווה המצורף כנספת "א" לפרוטוקול זה, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל-4.5% (ארבעה וחצי אחוזים) מסכום התמורה שתשולם לספק, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
5. לאחר שבחנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הפרויקט, הועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם החברה לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:

איבים | אור הנר | ארז | ברור חיל | גבים | דורות | יוני | כפר עזה | נחל עוז | מפלסים | ניר עם | רוחמה | חוות שיקמים

מועצה אזורית שער הנגב ד.נ. חוף אשקלון 78100 SHAAR HANEDEV REGIONAL COUNCIL D.N HOF ASHKELON  
טל: 972-8-6806205 | פקס: 972-8-6806220 | דוא"ל: adasa@sng.org.il | אתר: www.sng.org.il



- 5.1 מבדיקה שערכה המועצה עולה, שהמחירים שהוצעו עבור תשתיות התקשורת במכרז המסגרת הינם אטרקטיביים ביותר.
- 5.2 הכנת כתב הכמויות והמפרטים של תשתיות התקשורת, שהמועצה מבקשת לרכוש, לצורך עריכת הפניה לזוכים במכרז המסגרת בבקשה לקבלת הצעות מחיר בהתאם לאישור ההתקשרות, חייבת להתבצע בהתאמה למפרטים הכלולים במכרז המסגרת.
- מאחר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את מכרז המסגרת, היא בקיאה היטב בתנאיו ובמפרטים הכלולים בו, ויש לה - ולחברה כזרוע הביצועית שלה לענין זה - את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך הכנת כתב הכמויות והמפרטים לצורך הפרויקט. בהתחשב במגוון הפריטים הכלולים במכרז המסגרת, ובמורכבות הטכנולוגית של הפרויקט, יהיה זה יעיל ונכון שמשכ"ל (באמצעות החברה) היא זו שתבצע את הכנת כתב הכמויות והמפרטים, ותייעץ למועצה בכל הקשור בכך, כשלב מקדים לביצוע הפניה לקבלת הצעות מחיר לזוכים במכרז המסגרת.
- 5.3 בהתחשב במידת המורכבות של הפרויקט, ובפרט בלוח הזמנים הקצר לביצוע, קיים חשש ממשי שמסירת ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט לגורם אחר, שיידרש ללמוד לצורך כך את תנאי מכרז המסגרת ואת המפרטים הכלולים בו, תגרום, חלילה, לעיכובים ואו לקשיים בביצוע התקין של הפרויקט בתוך לוח הזמנים הנדרש לכך.
- 5.4 הקמת ביה"ס היסודי תחדש מתקצבת ע"י משרד החינוך. שירותי הניהול והפיקוח שהחברה תספק למועצה בהתאם לחוזה יכללו מענה כולל, לרבות הגשת דיווחים למשרד החינוך לצורך קבלת התקצוב. למשכ"ל ולחברה ניסיון רב בעבודה מול משרד החינוך כגורם מתקצב, דבר המקנה יתרון נוסף להתקשרות עם החברה. זאת, בין היתר, נוכח החשיבות הקיימת בקבלת התקציב במועד לשם תשלומו לספק, במיוחד נוכח הוראות חוק מוסר תשלומים לספקים, תשע"ז-2017, לפיהן התשלום לספק יבוצע (במועדים הקבועים בחוק) אף ככל שלא התקבל עדיין המימון מאת הגורם המתקצב.
- 5.5 משכ"ל (באמצעות החברה) מציעה ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הפרויקט, וכן מעטפת שירותים ייחודית, אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו כוללים סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, וכן מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.
- 5.6 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה החברה הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם החברה ובמעטפת השירותים הרחבה המוצעת על ידה, ואושר על ידי מנכ"ל משרד הפנים (הוצג אישור מיום 14.2.2018).



5.7 החברה מתחייבת כלפי המועצה שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה של שירותי ניהול והפיקוח על הפרויקט, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים. בכך יש כדי לשמור על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.

#### חוות דעת יועמ"ש המועצה:

בהתאם לתווית דעת יועמ"ש המועצה, ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם החברה לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים:

1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז:

"(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;

(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מהתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו."

2. התקשרות המועצה עם החברה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הני"ל, שכן:

2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות. זאת בהתאם לאישורו מיום 5.3.2018 של עו"ד אלי לוי, יועמ"ש משכ"ל, שהומצא למועצה.

2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם החברה לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצעה באמצעות מכרז.

איבים | אור הנר | ארז | ברור חיל | גבים | דורות | יכני | כפר עזה | גחל עוז | מפלסים | ניר עם | רוחמה | חוות שיקמים

מועצה אזורית שער הנגב ד.ב. חוף אשקלון 78100 SHAAR HANEDEV REGIONAL COUNCIL D.N HOF ASHKELON

טל': 972-8-6806205 | פקס: 972-8-6806220 | דוא"ל: adasa@sng.org.il | אתר: www.sng.org.il | Web:



- 2.3 החוזה הינו בנוסח שאושר על ידי להנחת דעתי. החברה מתחייבת כלפי המועצה בחוזה, שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחוייבים.
- 2.4 החלטת ועדת השלושה והחוזה עם החברה יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הני"ל.

  
רמה לשם, עו"ד  
יועמ"ש למועצה

### החלטה:

לאור כל האמור לעיל, הועדה מחליטה כדלקמן:


1. בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר לביצוע הפרויקט, שיבוצע עבור המועצה בהתאם לאישור ההתקשרות, המועצה תתקשר עם החברה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז.
2. יובהר, שככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הליך בקשת הצעות מחיר לביצוע הפרויקט, תבוטל ההחלטה להתקשר עם החברה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה ההתקשרות בין המועצה לבין החברה, ככל שזה כבר נתמס.

### פרסום:

- 3.1 החלטה זו של הועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה, בציון האפשרות לפנות לועדה בענין בתוך 4 ימי עבודה מהפרסום. למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה שהחלטה זו תפורסם גם באתר האינטרנט של משכ"ל.
- 3.2 החוזה עם החברה ייחתם לאתר חלוף 7 ימי עבודה, לפחות, ממועד פרסום החלטת הועדה כאמור בסעיף 3.1 לעיל, ויפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה ממועד כריתתו.

  
רמה לשם, עו"ד  
יועמ"ש למועצה

  
שמעון קרן, עמ"ד  
גזבר המועצה

  
עודד פלוט  
מנכ"ל המועצה

LF-sng-mun.246.docx



871372

### חוזה ניהול

שנערך ונחתם ב- \_\_\_\_\_ ביום \_\_\_\_\_ לחודש \_\_\_\_\_ 2018

בין החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ  
מרחוב הארבעה 19, תל-אביב  
(להלן: "החברה")

מצד אחד;

לבין מועצה אזורית שער הנגב  
ד.ג. חוף אשקלון 78100  
(להלן: "הרשות המזמינה")

מצד שני;

- והחברה הינה חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, העוסקות במתן שירותים שונים לרשויות המקומיות בישראל; **והואיל**
- והחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ פרסמה מכרז פומבי לאספקה, התקנה ותחזוקה של מחשבים וציוד היקפי, מס' מח/12/2017 (להלן: "המכרז"), ולמכרז זה התקבל אישור שר הפנים להתקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התש"ל"ב - 1972; **והואיל**
- והרשות המזמינה החליטה להתקשר עם קבלן/ים (להלן: "הקבלן"/), לצורך מתן שירותי אספקה והתקנה (ותחזוקה) של מחשבים וציוד היקפי (להלן: "הפרויקט"), וזאת בהתאם לתנאי המכרז; **והואיל**
- והרשות המזמינה מעוניינת להזמין מהחברה שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, הכל כמפורט בחוזה זה; **והואיל**
- וברצון הצדדים להעלות על הכתב את פרטי ההתקשרות ביניהם; **והואיל**

לפיכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלהלן:

1. בללי
  - 1.1. דין המבוא ההצהרות הכלולות בו כדין הוראות החוזה.
  - 1.2. הכותרות בחוזה זה הינן לנוחיות בלבד, ואין לפרש חוזה זה על פיהן.
2. השירותים
  - 2.1. החברה מתחייבת בזאת לבצע בקשר עם הפרויקט את הפעולות המפורטות להלן:
    - 2.1.1. סיוע לרשות המזמינה בהגדרת הצרכים ובהכנת כתב הכמויות לביצוע הפרויקט.
    - 2.1.2. עריכה והכנה של מסמכי חוזה ההתקשרות בין הרשות המזמינה לקבלן, על פי המכרז ונוהל משרד הפנים.
    - 2.1.3. הוצאת צווי התחלת עבודה לאספקת הפריטים בהתאם להזמנות שתוצאנה על ידי הרשות המזמינה, ותיאום מועד אספקתם.
    - 2.1.4. להתקשר עם חברה לפיקוח על התאמת הפריטים המסופקים לרשות המזמינה על ידי הקבלן לדרישות החוזה, על איכותם ועל לוח הזמנים לאספקתם.
    - 2.1.5. מעקב אחר התקציב המרבי של החוזה, לרבות קביעת מחירים לשינויים ותוספות בהתאם להוראות המכרז.

- 2.1.6 לפעול כחברה מנהלת, בהתאם למטלות המפורטות בתווה ההתקשרות עם הקבלן במסגרת המכרז.
- 2.1.7 השתתפות בדיונים הקשורים למתן השירותים, לרבות עם נציגי הרשות המזמינה.
- 2.1.8 בדיקת חשבונות הקבלן ואישורם.
- 2.1.9 סיוע לרשות המזמינה בהגשת דיווחים לגורם המתקצב את הפרויקט, במלואו או בחלקו, לצורך קבלתו במועד של התקצוב.
- 2.1.10 מתן שירותי הנהלת חשבונות שוטפים לפרויקט.
- 2.1.11 העברת תשלומים לקבלן מהרשות המזמינה, במסגרת החוזה.
- 2.1.12 סיוע לרשות המזמינה בפתרון מחלוקות מול הקבלן, לרבות זימון הקבלן לשימוע במקרה הצורך.
- 2.1.13 מעקב אחר אישורי קיום הביטוחים וערבויות של הקבלן ונותני השירותים הפרויקט, לפי העניין.
- 2.1.14 ייעוץ משפטי לרשות המזמינה בכל ההיבטים הקשורים בחוזה ההתקשרות ובנוהל משרד הפנים.

### 3. התחייבויות החברה

החברה מתחייבת בזה כדלקמן:

- 3.1 לבצע את השירותים ביעילות, במקצועיות ובנאמנות, תוך שמירה על האינטרסים של הרשות המזמינה, ולהעמיד לצורך כך את מעטפת השירותים המלאה, כמפורט בסעיף 2 לעיל.
- 3.2 בהתאם לסעיף 15)3 לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, החברה מתחייבת כי התקשרותיה עם צדדים שלישיים נוספים הנובעות מהתקשרות זו עם הרשות המזמינה תיעשה לפי הדין החל על הרשות המזמינה.

### 4. שכר טרחה

- 4.1 בתמורה לביצוע מלא של כל התחייבויותיה על פי תווה זה תהא החברה זכאית לשכר טרחה, בשיעור של 4.5% מכל תשלום המגיע לקבלן בפרויקט (לרבות המע"מ) (להלן: "שכר הטרחה"). שכר הטרחה הינו סופי ולא יתווסף עליו מע"מ.
- 4.2 שכר הטרחה יגזור מכל תשלום שישולם לקבלן מהרשות המזמינה במסגרת הפרויקט, במועד העברת כל תשלום לקבלן.
- 4.3 על הרשות המזמינה להעביר לחברה את התשלומים לקבלן לפחות 5 ימי עסקים לפני המועד לתשלום בהתאם למועדי התשלום הקבועים בחוק מוסר תשלומים לספקים, התשע"ז-2017.

### 5. תקופת החוזה

- 5.1 חוזה זה יהיה בתוקף עד לביצוע המלא והמושלם של הפרויקט.

### 6. אחריות

- 6.1 החברה תהא אחראית כלפי הרשות המזמינה כחברה מנהלת, ותדאג לבצע את השירותים המוטלים עליה באופן מיטבי ומקצועי.
- 6.2 במסגרת אחריותה תדאג החברה, כי כל נותני השירותים המועסקים על ידה בקשר עם ביצוע הפרויקט עבור הרשות המזמינה, יהיו מבוטחים בביטוח אחריות מקצועית, אשר גם הרשות המזמינה וגם החברה תהיינה מוטבות במסגרתו.

**7. שונות**

- 7.1 כל ויתור אורכה או הנחה מטעם אחד הצדדים לא יהיה בר תוקף, אלא אם נעשה בכתב ונחתם על ידי אותו צד, כל שינוי או תיקון לחוזה זה וכל תוספת לחוזה זה יעשו בכתב ובחתימת הצדדים.
- 7.2 הודעה מצד לחוזה למשנהו תעשה בכתב, על פי הכתובות שבמבוא לחוזה זה, במסירה אישית או בדואר רשום. הודעה שתישלח בדואר רשום תחשב כנתקבלה 72 שעות לאחר הישלחה מבית דואר בישראל.
- 7.3 סמכות השיפוט לגבי כל דבר ועניין הנובעים מחוזה זה תהא לבתי המשפט המוסמכים בעיר תל-אביב יפו בלבד.

**ולראיה באו הצדדים על החתום:**

---

החברה לפיתוח משאבי אנוש  
בשלטון המקומי (1995) בע"מ

---

מועצה אזורית שער הנגב  
(חותמת מורשי החתימה + חותמת הרשות)