



מועצה אזורית
שער הנגב

פרוטוקול ישיבת ועדת שלושה שהתקיימה ביום 18.3.2018

משתתפים:

עודד פלוט - מנכ"ל המועצה
שמעון קרן צבי - גזבר המועצה
עו"ד רמה לשם - יועמ"ש למועצה

על סדר היום:

התקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ (להלן - "החברה"), לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על אספקת ריהוט וציוד לביה"ס היסודי החדש המוקם ע"י המועצה, בפטור ממכרז לפי סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן - "התוספת השניה לצו המוא"י").

זינו:

1. המועצה מקימה בימים אלה בייס יסודי חדש, ולצורך כך היא נדרשת לרכוש מגוון פריטי ריהוט וציוד (להלן - "הטובין"; ולהלן - "הפרויקט"). ביה"ס אמור להתחיל לפעול ביום 1.9.2018, ולכן לוח הזמנים לביצוע הפרויקט ואספקת הטובין הינו קצר, ואין בו מרווח לטעויות/ תקלות.
2. המועצה בוחנת את האפשרות להתקשר לצורך רכישת הטובין, עם ספק הנמנה על הזוכים במכרז רה/11/2017 לאספקת ריהוט וציוד (להלן - "מכרז המסגרת"; ולהלן - "הספק"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - "משכ"ל"). זאת בהתאם לאישור מנכ"ל משרד הפנים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשלי"ב-1972, שהוצגה לו (הוצג אישור מיום 20.7.2017; להלן - "אישור ההתקשרות").
3. הפרויקט הינו פרויקט רכש מורכב, שיבוצע בתוך לוח זמנים קצר, ולצורך ביצועו דרושים למועצה שירותי ניהול ופיקוח.
4. המועצה שוקלת להתקשר לצורך ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט עם החברה, שהינה חברה-בת בבעלות ובשליטה מלאה של משכ"ל, בחוזה המצורף כנספח "א" לפרוטוקול זה, כנגד תשלום תמורה בסכום השווה ל-5% (המישה אחוזים) מסכום התמורה שתשולם לספק, כולל מע"מ (התמורה הינה סופית, ולא יתווסף עליה מע"מ).
5. לאחר שבתנה את שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הפרויקט, הועדה השתכנעה כי ההתקשרות עם החברה לאספקתם מגלמת את מירב היתרונות עבור המועצה, וכי אין הצדקה לפרסם מכרז לאספקת שירותים אלה, וזאת מהטעמים הבאים:



- 5.1 הכנת כתבי הכמויות והמפרטים של הטובין, שהמועצה מבקשת לרכוש, לצורך עריכת הפניה לזוכים במכרז המסגרת בבקשה לקבלת הצעות מחיר בהתאם לאישור התקשרות, חייבת להתבצע בהתאמה למפרטי הטובין הכלולים במכרז המסגרת.
- מאחר שמשכ"ל היא זו שאפיינה את מכרז המסגרת, היא בקיאה היטב בתנאיו ובמפרטי הטובין הכלולים בו, ויש לה - ולחברה כזרוע הביצועית שלה לענין זה - את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך הכנת כתבי הכמויות והמפרטים לצורך הפרויקט. לפיכך, יהיה זה יעיל ונכון שמשכ"ל (באמצעות החברה) היא זו שתבצע את הכנת כתבי הכמויות והמפרטים, ותייעץ למועצה בכל הקשור בכך, כשלב מקדים לביצוע הפניה לקבלת הצעות מחיר לזוכים במכרז המסגרת.
- 5.2 בהתחשב במידת המורכבות של הפרויקט, ובפרט בלוח הזמנים הקצר לביצועו, קיים חשש ממשי שמסירת ביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט לגורם אחר, שיידרש ללמוד לצורך כך את תנאי מכרז המסגרת ואת המפרטים הכלולים בו, תגרום, חלילה, לעיכובים ו/או לקשיים בביצועו התקין של הפרויקט בתוך לוח הזמנים הנדרש לכך.
- 5.3 הקמת ביה"ס היסודי החדש מתקצבת ע"י משרד החינוך. שירותי הניהול והפיקוח שהחברה תספק למועצה בהתאם לחוזה יכללו מענה כולל, לרבות הגשת דיווחים למשרד החינוך לצורך קבלת התקצוב. למשכ"ל ולחברה ניסיון רב בעבודה מול משרד החינוך כגורם מתקצב, דבר מקנה יתרון נוסף להתקשרות עם החברה. זאת, בין היתר, נוכח החשיבות הקיימת בקבלת התקציב במועד לשם תשלומו לקבלן, במיוחד נוכח הוראות חוק מוסר תשלומים לספקים, תשע"ז-2017, לפיהן התשלום לקבלן יבוצע (במועדים הקבועים בחוק) אף ככל שלא התקבל עדיין המימון מאת הגורם המתקצב.
- 5.4 משכ"ל (באמצעות החברה) מציעה ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הדרושים למועצה לצורך הפרויקט, וכן מעטפת שירותים ייחודית, אשר אינה זומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו כוללים סיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, וכן מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים. יתירה מכך, השירותים שתספק החברה יכללו גם בדיקה של הטובין לאחר אספקתם.
- 5.5 שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה החברה הינו סביר, ודאי בהתחשב ביתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם החברה ובמעטפת השירותים הרחבה המוצעת על ידה, ואושר על ידי מנכ"ל משרד הפנים (הוצג אישור מיום 14.2.2018).
- 5.6 החברה מתחייבת כלפי המועצה שכל ההתקשרויות עם צדדים נוספים לצורך אספקתם למועצה שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים. בכך יש כדי לשמוע על עקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, ולמזער את הפגיעה בתחרות.



חוות דעת יועמ"ש המועצה:

בהתאם לחוות דעת יועמ"ש המועצה, ניתן לאשר את התקשרות המועצה עם החברת לאספקת שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז, מהטעמים הבאים:

1. סעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז פוטר ממכרז:

"15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;

(ב) ועדה, שתבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית בשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעת ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו."

2. התקשרות המועצה עם החברה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט עומדת בתנאים הקבועים בסעיף 3(15) הני"ל, שכן:

- 2.1 הינה התקשרות עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות. זאת בהתאם לאישורו מיום 5.3.2018 של עו"ד אלי לוי, יועמ"ש משכ"ל, שהומצא למועצה.
- 2.2 כאמור לעיל, ועדת השלושה שוכנעה שההתקשרות עם החברה לביצוע שירותי הניהול והפיקוח על הפרויקט נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם המועצה, ואין הצדקה לבצעה באמצעות מכרז.
- 2.3 החוזה הינו בנוסח שאושר על ידי להנחת דעתי, לאחר שמרבית ההערות שהערתי ביחס אליו התקבלו. החברה מחייבת כלפי המועצה בחוזה, שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים אשר נובעות מההתקשרות עם המועצה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה, בשינויים המחויבים.



2.4 החלטת ועדת השלושה ותחווה עם החברה יפורסמו בהתאם להוראות סעיף 3(15) הנ"ל.


רמה לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה

החלטה:

לאור כל האמור לעיל, הועדה מחליטה כדלקמן:


1. בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר לאספקת הטובין, שיבוצע עבור המועצה בהתאם לאישור ההתקשרות, המועצה תתקשר עם החברה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח על הפרויקט, בהתאם לסעיף 3(15) לתוספת השניה לצו המוא"ז.
2. יובהר, שככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הליך בקשת הצעות מחיר לאספקת הטובין, תבוטל ההחלטה להתקשר עם החברה לביצוע שירותי ניהול ופיקוח ואו יבוטל חוזה ההתקשרות בין המועצה לבין החברה, ככל שזה כבר נחתם.

פרסום:

- 3.1 החלטה זו של הועדה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה, בציון האפשרות לפנות לועדה בענין בתוך 4 ימי עבודה מהפרסום. למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה שהחלטה זו תפורסם גם באתר האינטרנט של משכ"ל.
- 3.2 התווה עם החברה ייחתם לאחר חלוף 7 ימי עבודה, לפחות, ממועד פרסום החלטת הועדה כאמור בסעיף 3.1 לעיל, ויפורסם באתר האינטרנט של המועצה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה ממועד כריתתו.


רמה לשם, עו"ד
יועמ"ש למועצה


שמעון קרן צמי
גזבר המועצה


עודד פלוט
מנכ"ל המועצה

LF-sng-mun.230.docx