



לשכת מנכ"ל המועצה

כ"א אדר ב תשע"ו
31 מרץ 2016
(מליאה) – 1-1

סיכום ישיבת מליאת המועצה מס' 3/16 מיום 30.3.16

		<u>נוכחים:</u>
ראש המועצה ויו"ר הישיבה	-	אלון שוסטר
נציג רוחמה	-	ליאור ניסקי
נציג דורות	-	ניר בן אשר
נציג נחל עוז	-	לארי טרנטו
נציגת ניר עם	-	בטי גברי
נציג כפר עזה	-	אופיר ליבשטיין
נציג ברור חיל	-	יוסי קרן
נציג אור הנר	-	עדו ביידר
נציג מפלסים	-	איתן כביר
נציג יכיני	-	אריה רייבי
		<u>חסרים:</u>
נציג ארז	-	יצחק אמיתי (חקל"ה)
נציג גבים	-	איציק חסון

משקיפים קבועים נוכחים במליאה:

מנכ"ל המועצה	-	עודד פלוט
גזבר המועצה	-	שמעון קרן צבי
מבקר פנים	-	עלי דבסן

סדר היום:

1. אישור סיכום ישיבת מליאה מס' 2/16 מיום 29.2.16.
2. אישור סמל חדש למועצה.
3. הערכות מחודשת בתחום משאבי אנוש.
4. דוחות מבוקרים ועדים מקומיים.
5. חינוך-מתנ"ס – סיכום תהליך.
6. עדכון תקציב 2016.
7. הלוואות פיתוח 2016 – הלוואת פיתוח רגילה, הלוואה לפרויקט כלכלי (פוטו-וולטאי)
8. בקשה לאישור עשייה במקרקעין - מרכז טכנולוגי.
9. שונות.



לשכת מנכ"ל המועצה

פירוט הסעיפים:

1. אישור סיכום ישיבת מליאה מס' 2/16 מיום 29.2.16:

הפרוטוקול אושר ללא מתנגדים.

2. אישור סמל חדש למועצה:

ליאור: בעקבות החלטת המליאה בישיבה האחרונה, הצוות המקצועי בחן את החלופות שגובשו ובוחר בסמל המוצג (בשתי גרסאות), ששומר על איזון בין שמירה על האלמנטים בסמל הקודם לצורך בריענון.

עודד: לאחר אישור הסמל החדש, נתחיל במהלך התקופה הקרובה בהטמעה הדרגתית שלו במערכת המועצתית. במקביל, נגיש למשרד הפנים בקשה למתן צו הגנה לסמל החדש.

אלון: מברך את הצוות המקצועי על העבודה המסורה והמקצועית, שמעמידה לרשות המועצה סמל עדכני וראוי.

הוחלט:

לאשר את הסמל שנבחר ע"י הועדה המקצועית כסמל הרשמי החדש של המועצה.	3-16-2
--	--------

אושר פה אחד.

3. הערכות מחודשת בתחום משאבי אנוש:
(חומר רקע הועבר לחברי המליאה מבעוד מועד)

עודד: סוקר את הדיונים שהתקיימו בנושא לפני כשנה בועדת ההנהלה ובמליאה, בהם נבחנו מודלים להסדרת תחום מש"א. במהלך השנה האחרונה התברר שמשרד הפנים לא יהפוך את משרת מנהל מש"א לסטטוטורית, אך מעודד את יישומה, ובמועצות אזוריות רבות מונו מנהלי מש"א. במקביל, היתה החלטת מליאה לקצוב את המודל הקיים לתקופה של שנה. כל אלה מביאים אותנו להציע הסדרה של המערכת. ההנהלה הפעילה גיבשה מודל הכולל מנהל מש"א במשרה מלאה ומנהלנית שעובדת תחתיו. מציג את הנושאים המטופלים ע"י מנהל מש"א ומנהלנית כ"א ושכר, את היתרונות של כל חלופה ואת המשמעויות הכספיות. מציג את הל"ז המשוער לביצוע ואת תנאי ההעסקה.

אריה: האם הגדרת התפקיד של מנהל מש"א מוגדרת ע"י משרד הפנים?

עודד: כן, יש הגדרה מסודרת של משרד הפנים שמחייבת אותנו.



לשכת מנכ"ל המועצה

הוחלט:

3-16-3	1. לאשר את המודל המוצע לניהול וטיפול בתחום משאבי אנוש. 2. לאשר פרסום מכרז לתפקיד מנהל משאבי אנוש במשרה מלאה.
--------	---

אושר פה אחד.

4. דוחות מבוקרים ועדים מקומיים:

(חומר רקע הועבר לחברי המליאה מבעוד מועד)
מוזמן: אלעד שניר, סגן גזבר ומנהל רכש ומנהלה

אלעד: מציג את תהליך ריכוז הדוחות מהועדים המקומיים של הישובים. כרגע יש שני ועדים מקומיים שטרם הגישו. כל הדוחות מבוקרים.

הוחלט:

3-16-4	המליאה רושמת בפניה את הנחת דוחות כספיים אחידים (מבוקרים) לוועדים מקומיים של הישובים: אור הנר, דורות, נחל עוז, כפר עזה, ארז, מפלסים, רוחמה, ניר עם.
--------	--

5. חינוך-מתנ"ס – סיכום תהליך:

(חומר רקע הועבר לחברי המליאה מבעוד מועד)
מוזמנים: אריה חודרה, מנהל אשכול חינוך, פנאי וקהילה
אורי מלול, מנהל מח' החינוך
נפתלי לדר, יועץ ארגוני

אלון: אנחנו מסכמים היום מהלך שהמליאה החליטה עליו לפני כחצי שנה. במהלך החודשים האחרונים המהלך הובל במקצועיות ובשיתוף פעולה מלא. שמח על כך שאנו יכולים להציג היום תוצרים מגובשים, שעושים סדר במערכת שלנו, תוך שמירה על העקרונות והערכים שלנו. המסגרת המוצעת נדונה ואושרה גם באסיפת המתנ"ס.

נפתלי: מציג באמצעות מצגת את התהליך ותוצריו (מצ"ב). דגשים מרכזיים:
התהליך:

- התהליך הובל ע"י צוות מלווה שכלל את אנשי המועצה, נציגי המליאה, החברה למתנ"סים ומומחה תוכן.
 - התבצעה למידה ממועצות אזוריות בהן פועל מתנ"ס.
 - גובשו עקרונות מנחים, מהם נגזרו ההמלצות האופרטיביות.
- המסגרת המוצעת:
- הקמת הנהלת חינוך ציבורית, שתפעל כגוף מוביל ומנחה את החינוך האזורי.
 - ניהול קרית החינוך עובר לאחריותו של מנהל מח' החינוך.
 - חשב החינוך במועצה יהיה כפוף לגזבר המועצה וייתן שירותים למנהל מחלקת החינוך.



לשכת מנכ"ל המועצה

- הפעלה של שולחנות משותפים בין מח' החינוך למתנ"ס, לצורך סנכרון ותיאום בכל רמות העבודה.
- יש צורך בתהליך המשך להסדרת עבודת המנהלניות/מזכירות.
- יש צורך בהמשך בחינה של המיקום הפיזי של המתנ"ס.

אופיר: למה הגיל הרך מוגדר במחלקת החינוך?

אלון: בגיל הרך יש פנים רבות של אחריות מועצתית. לכן, יותר טבעי לשבץ אותו במחלקת החינוך. לאורך זמן נוכל לבחון אם יש צורך בעדכונים.

אורי: החינוך מתחיל בגיל הלידה. לכן, חשוב שהגיל הרך יטופל ע"י מחלקת החינוך.

אריה ר: חשוב שמנהל מח' החינוך יפנה תשומת לב רבה לניהול קריית החינוך. בעתיד יש לבחון אם המענה הזה מספק.

עלי: חשוב להגדיר את הכפיפות של מנהל קריית החינוך, על מנת למנוע תקלות בנושא.

אריה ח: למועצה יש שליטה גדולה במתנ"ס, שמאפשרת לה לבלום מהלכים שאינם לרוחה. הסנכרון בתוך המועצה הוא חשוב. עם זאת, הסמכות במתנ"ס נמצאת אצל הנהלת המתנ"ס. דרך העבודה צריכה להסתמך על חלוקת תחומי הליבה.

אלון: חשוב שכל פורום יקבל החלטות בהתאם לסמכותו.

ליאור: מהו המנדט של הנהלת החינוך?

אלון: זהו גוף מייעץ למליאה, עפ"י הכללים שהיא תגדיר.

אריה ר: חשוב שהפורום הזה מיותר, הוא רק "יכניס רעשים" למערכת. עדיף למנות יועץ מקצועי.

יוסי: חשוב שכבר עכשיו נגדיר את הרכב ההנהלה.

בטי: חשוב שנגדיר מהן הסמכויות של ההנהלה, אחרת היא תהיה ריקה מתוכן.

אלון: עד עכשיו התנהלנו ללא הנהלת חינוך. במסגרת ההערכות המחודשת, נראה נכון להקים גוף שמתבונן על המציאות החינוכית וממליץ למליאה איך לפעול. במהלך החודשים הקרובים נגבש את ההרכב והמנדט של ההנהלה ונביא אותם לדיון ואישור.

נפתלי: מניסיונו כיו"ר הנהלת החינוך במוא"ז יואב למד, שהנהלה כזו יכולה להוביל מהלכים חשובים, באמצעות יוזמות שמובאות להחלטת מליאה.

שמעון: מציע לשנות את השם ל"מועצת חינוך", כדי שיהיה ברור שזהו גוף מייעץ.



לשכת מנכ"ל המועצה

עלי: בשתי מועצות שהוא עובד יש ועדות חינוך, שממליצות למליאה.

אופיר: חשוב שנסכים היום שבהנהלה יהיה גם נציג המליאה. בנוסף, חשוב שתהיה הגדרה ברורה של חלוקת המשרה של החשב בין תפקידו כחשב חינוך לתפקידו כחשב המתנ"ס. צריך לייצר הסכמים בין המועצה למתנ"ס לגבי הסדרת ההעסקה של עובדים שיש לגביהם ממשקים.

לסיכום:

אורי: מודה לאריה על השותפות, ולעודד ולנפתלי על אופן הובלת התהליך, שהיה חשוב ומרתק.

אריה ח: התהליך נותן משנה תוקף למחלקת החינוך ולמתנ"ס, ונותן להם בסיס להמראה. חשוב לבחון בהמשך את המודל, על מנת שנוכל לתקן את מה שצריך ולוודא שזה מקדם אותנו לכיוונים שאנחנו רוצים.

אלון: מודה לנפתלי ולצוות המוביל על העבודה המקצועית. החינוך הוא עוגן לכל העשייה המועצתית.

הוחלט:

1. לאשר את המלצות הצוות המלווה, כפי שהוצגו בדיון.	3-16-5
2. לקיים תוך 3 חודשים דיון על ההרכב והמנדט של מועצת החינוך.	
3. להסדיר משפטית את ההתקשרויות בין המועצה למתנ"ס בנוגע לעובדים שיש להם ממשקים משותפים.	

אושר פה אחד.

6. עדכון תקציב 2016:

שמעון: יש גידול במענק האיזון לעומת ההנחה השמרנית בתקציב בהיקף של מעל שני מיליון ש"ח. זה מאפשר להעביר כמעט את כל הסעיפים שהיו בתקציב המותנה לתקציב הרגיל. בנוסף לכך, אנו נדרשים לבצע מספר עדכונים בעקבות התפתחויות בחודשים הראשונים של השנה. מציג את השינויים המוצעים בהכנסות ובהוצאות יחסית לתקציב 2016 שאושר בדצמבר 2015. בסיכומו של דבר נשמרת חרבה של 224 אש"ח לצרכים עתידיים.

ניתנו תשובות לשאלות שהציגו חברי המליאה ונערך דיון בנושא.



לשכת מנכ"ל המועצה

הוחלט:

3-16-6	לאשר את העדכון המוגש לתקציב 2016. היקף התקציב: 113,416 אש"ח
--------	---

אושר פה אחד.

7. הלוואות פיתוח 2016 – הלוואות פיתוח רגילה, הלוואה לפרויקט כלכלי (פוטו-וולטאי): (חומר רקע הועבר לחברי המליאה מבעוד מועד).

שמעון: הלוואות הפיתוח הרגילה - סה"כ הלוואה המוצעת לשנה זו - 4 מיליון ₪. אנו עומדים היום על הלוואה של כ-18% מהתקציב, הלוואות האלה יביאו אותנו לכ-23%. מציע לקחת הלוואה ל-10 שנים, כשתנאי הלוואה לא יעלה על פריים 0.1-.

לצורך הפרויקט הפוטו-וולטאי – מציע לקחת הלוואה של 4 מיליון ל-15 שנה בריבית שלא תעלה על 3.3%.

לגבי תוכן הלוואה הרגילה – ההחלטות המשפיעות על מסגרת הלוואות:

- הקצאה של כ-1 מיליון ₪ להקמת בי"ס יסודי חדש.
 - הקצאה של 800 אש"ח לצורך שיפוץ והתאמת מבנה שימש להפעלת חממה טכנולוגית לקידום מיזמים ("סטארט-אפים") בתחום ההיי-טק.
- חברי המליאה הציגו שאלות בהתייחס להלוואה המיועדת לשיפוץ והתאמת מבנה שימש להפעלת חממה טכנולוגית.

הוסבר, שהמועצה תפרסם מכרז/קול קורא להקמה והפעלה של חממה טכנולוגית, בהתאם לקריטריונים שיגובשו עם היועצת המשפטית, והמבנה יועמד לשימוש הזוכה למטרה הבלעדית של הפעלת חממה טכנולוגית. כמועצה, יש לנו עניין לעודד פעילות יזמית-כלכלית בתחום המועצה. המחשבה לתת את הניהול למלכ"ר.

בטי: מבינה את התועלת מהפרויקט. השאלה היא איך אנחנו יכולים להבטיח שלזוכה במכרז יש גב כלכלי מתאים, שלא נשמש מסווה למטרת הקטנת תשלומי מס.

שמעון: כיוון שאנחנו הולכים על מכרז למלכ"רים, הגופים המתחרים יפעלו ויבחנו מתוך ראיית תועלת הציבור. הסיכון ממילא לא גדול.

אלון: אנחנו מחפשים גוף שיקדם את האינטרסים של שער הנגב. הסיפור המרכזי הוא הבאת מיזמים שיעסיקו אנשים מהאזור, ולהכניס את "רוח ההיי-טק" לאזור.

ניר: למה היחידה הכלכלית של המועצה לא יכולה להרים את הפרויקט?



לשכת מנכ"ל המועצה

אלון: הרעיון לפרויקט בא מאנשי עסקים ותורמים שהציעו מודל המבוסס על תרומות, ומכאן הצורך שהחממה תנוהל על ידי עמותה שאינה עמותה עירונית. אנחנו נקבל החלטה סופית אחרי שנדע מי הגורם הזוכה ואז נגדיר גם את לוח הזמנים.

שמעון: בהמשך לדברי אלון, ניהול על ידי החברה הכלכלית דורש גיוס של כספי "הון סיכון", שמטבעם אינם מושקעים לטווח ארוך, ואינם לוקחים בהכרח שיקולים של האזור.

יוסי: חשוב שנהיה מדעים לאי הצלחות בתרומה של פרויקטי היי-טק לפיתוח המרחב, כפי שהיה עם אינטל.

אריה ר: תומך בפרויקט שפותח אפשרויות תעסוקה לאנשים באזור. למה אנחנו צריכים לגבות כספים מהיזמים?

שמעון: ממפעיל החממה יגבה רק תשלום עבור החזר ההלוואה ששימשה למימון השקעות המועצה בשיפוץ המבנה והתאמתו לצורך הפעלת החממה.

יש אפשרות שיתקבל ממשד נגב-גליל תקצוב לצורך שיפוץ והתאמת המבנה עבור החממה הטכנולוגית. במקרה כזה סכום ההלוואה שלא יידרש למטרה זו, יועבר לצורך שיפוץ מבני מועצה.

אופיר: ישמח להירתם מטעם המליאה להובלת הפרויקט. חשוב שנגדיר את תפקידה של ינינה ומעורבותה בעמותה. אנחנו צריכים להניח שיש סיכוי סביר שהפרויקט לא יצליח – ולהיערך לכך בהתאם.

הוחלט:

3-16-7	<p>א. לאשר למועצה האזורית שער הנגב לקיחת שתי הלוואות בגובה 4 מיליון ₪ כל אחת:</p> <p>1) הלוואה לפיתוח כללי בסך 4 מיליון ₪, לתקופה של 10 שנים, בריבית שלא תעלה על פריים - 0.1%.</p> <p>2) הלוואה למימון הפרויקט הפוטו-וולטאי בסך 4 מיליון ₪, לתקופה של 15 שנים, בריבית קבועה שלא תעלה על 3.3%.</p> <p>ההלוואות יילקחו מבנק לאומי או מבנק דקסיה.</p> <p>ב. להסמיך את מורשי החתימה בשם המועצה לחתום על כל המסמכים הבנקאיים שיידרשו לצורך לקיחת הלוואות אלה.</p> <p>ג. לאשר לשעבד לצורך קבלת הלוואות הכנסות עצמיות של המועצה עד לסכום ההלוואות, ולהסמיך את מורשי החתימה בשם המועצה לחתום על כל המסמכים שיידרשו לצורך כך.</p>
--------	--

אושר פה אחד.



לשכת מנכ"ל המועצה

8. בקשה לאישור עשייה במקרקעין- מרכז אמנויות: (חומר רקע הועבר לחברי המליאה מבעוד מועד).

שמעון: מבנה מרכז האומנויות בבי"ס התיכון הוקם מכספי תרומה בסך \$ 885,400 שהתקבלה מהסוכנות. לצורך כך המועצה נדרשה לחתום עם הסוכנות על הסכם ובמסגרתו להתחייב להחכיר לסוכנות בחכירת משנה לתקופה של 24 שנים ו-11 חודשים את המקרקעין עליהם יוקם מרכז האומנויות. ההסכם עם הסוכנות אושר בישיבת מליאה 6/10 מיום 10.6.2010, ונחתם ביום 30.7.2010. הוגשה למשרד הפנים בקשה לאישור עשייה במקרקעין, לאשר את מתן זכויות חכירת המשנה לסוכנות. במענה נדרשנו לאשר מחדש את ההסכם עם הסוכנות ואת מתן זכויות חכירת המשנה לסוכנות לפיו, לאחר שתונח בפני המליאה חוות דעת של היועצת המשפטית בעניין. מציג את חוות דעת היועצת המשפטית, אשר תומכת בהחלטה המונחת בפני חברי המליאה.

הוחלט:

לאשר מחדש את ההסכם מיום 30.7.2010 עם הסוכנות בנוגע למרכז האומנויות, ומתן זכויות חכירת משנה לסוכנות לפיו.	3-16-8
--	--------

אושר פה אחד.

9. שונות:

תב"רים:

שמעון: עיקר התב"רים קשורים להלוואות הפיתוח, ולגני הילדים. לגבי גני הילדים - מדגיש שקבלנו עד עתה רק את ההקצבה הבסיסית. בימים הקרובים נקבל אישור תקציבי על התוספות המקובלות ועל התוספת למיגון הגן בגבים, דבר שיגדיל את התקציב. מדגיש את הדחיפות בהקמת הגן בגבים, שם לומדים הילדים במבנה לא ממוגן. השתתפות הישובים היא בגין בקשתם לתוספת 20 מ"ר. פנינו לגבים להגדלת התקציב ל-200 אש"ח, משום שעלויות גן ממוגן גבוהות יותר.

הגדלה

תב"ר 1639: מטרה: שיקום דרכים בטחוניות חקלאיות
 סכום קודם: ₪ 20,000,000
 סכום ההגדלה: ₪ 5,000,000
 סה"כ: ₪ 25,000,000

תב"ר 1666: מטרה: הקמת בית ספר יסודי
 סכום קודם: ₪ 1,000,000
 סכום ההגדלה: ₪ 1,000,000
 סה"כ: ₪ 2,000,000



לשכת מנכ"ל המועצה

חדשים

הוספת כיתת גן ברוחמה מפעל הפיס 715,136 ₪ - קבוץ רוחמה 150,000 ₪ סה"כ 865,136 ₪	מטרה: מימון: סה"כ:	תב"ר 1706:
מועדון בקבוץ ברור חיל הלוואת פיתוח 400,000 ₪ סה"כ 400,000 ₪	מטרה: מימון: סה"כ:	תב"ר 1707:
מכלי אצירה בעיקר למחזור זרם כתום הלוואת פיתוח 200,000 ₪ - סה"כ 200,000 ₪	מטרה: מימון: סה"כ:	תב"ר 1708:
מחשוב וציוד מועצה 200,000 ₪ סה"כ 200,000 ₪	מטרה: מימון: סה"כ:	תב"ר 1709:
שיפוץ מבני המועצה לחממת ההי-טק הלוואת פיתוח 800,000 ₪ - סה"כ 800,000 ₪	מטרה: מימון: סה"כ:	תב"ר 1710:
השלמת מציג לתקציבי מדינה הלוואת פיתוח 650,000 ₪ - סה"כ 650,000 ₪	מטרה: מימון: סה"כ:	תב"ר 1711:
הקמת גן בגבים מפעל הפיס 715,136 ₪ - קבוץ גבים 150,000 ₪ סה"כ 865,136 ₪	מטרה: מימון: סה"כ:	תב"ר 1712:
מציג לגני ילדים ומוסדות חינוך לגיל הרך בישובים הלוואת פיתוח 750,000 ₪ - סה"כ 750,000 ₪	מטרה: מימון: סה"כ:	תב"ר 1713:
גן ילדים חדש בברור חיל מפעל הפיס 715,136 ₪ - קבוץ ברור חיל 150,000 ₪ סה"כ 865,136 ₪	מטרה: מימון: סה"כ:	תב"ר 1714:
הקמת מערכת פוטו-וולטאית (מונה נטו) הלוואת פיתוח, 4,000,000 ₪ -	מטרה: מימון: סה"כ	תב"ר 1715:



לשכת מנכ"ל המועצה

הוחלט:

3-16-6	לאשר את התב"רים
--------	-----------------

אושר פה אחד.

רשם: עודד פלוט

עודד פלוט
מנכ"ל המועצה

אלון שוסטר
ראש המועצה