



ג' סיון תשע"ג
12 מאי 2013
(מליאה) – 1-1

סיכום ישיבת מליאת המועצה מס' 5/13 מיום 8.5.13

ראש המועצה ויו"ר הישיבה	-	אלון שוסטר	<u>נוכחים:</u>
נציג גבים	-	איציק חסון	
נציג ברור חיל	-	יוסי קרן	
נציג ארז	-	יצחק אמיתי (חקל"ה)	
נציג אור הנר	-	עידו ביידר	
נציגת ניר עם	-	בטי גברי	
נציג יכני	-	אריה רייבי	

נציג מפלסים	-	אבי פרלמוטר	<u>חסרים:</u>
נציגת דורות	-	נאוה טפר	
נציג כפר עזה	-	אופיר ליבשטיין	
נציג נחל עוז	-	לארי טרנטו	
נציג רוחמה	-	אורי לוי	

משקיפים קבועים נוכחים במליאה:

מנכ"ל המועצה	-	עודד פלוט
גזבר המועצה	-	שמעון קרן צבי
מטה אסטרטגי	-	נפתלי סיון

סדר יום:

הרצאה של **עו"ד איתן מדמוני**, המתמחה בדיני השלטון המקומי בכלל והמועצות האזוריות בפרט.



פירוט הסעיף:

הרצאתו של עו"ד איתן מימוני

עיקרי ההרצאה

- המועצה האזורית היא תאגיד המבוסס על דין מנדטורי. הבסיס לצווים המנדטוריים: שלטון דו-רובדי, המורכב מהועדים המקומיים והמועצה האזורית.
- מליאת המועצה - היא הרשות המחוקקת. בהיבטים מסויימים היא הרשות המבצעת, ובהיבטים אחרים היא הרשות המפקחת.
- במהלך השנים, המדינה הבינה שהמבנה הזה הוא בעייתי, ויצרה פתרונות שונים כמו: זהות ועדים, אצילת סמכויות, ביצוע באמצעות המועצה ללא העברת תקציב וכו'.
- מספר נציגים - בכל ישוב במועצה נקבע על בסיס מודד שנקבע על ידה. מכל ישוב צריך להיות לפחות נציג אחד.
- חוק חינוך חובה - נקבע שרשות החינוך בקבוצים ובמושבים תהיה האגודה החקלאית ולמועצה אין סמכות להתערב, אלא בהסכמת האגודה. מאידך, האגודה אינה יכולה להעביר את החובות למועצה ללא הסכמתה.
- ועד מקומי - רשאי להחליט על גביית ארנונה מקומית. נדרש אישור של המועצה ושני הפנים והאוצר. אם יש מס כזה, ליו"ר הועד יש סמכויות נרחבות, כולל הטלת עיקולים. אפשר להגדיר אזורי שומה שונים במועצה, עם תעריפי מס שונים, ואז כל ועד מקומי רשאי להחליט לאיזה אזור הוא משתייך ואף לעבור בין אזורים בלי צורך לקבל אישור נפרד מיוחד.
- הרשות המבצעת - במועצה הוא ראש המועצה. יש לו סמכויות מכח חוקים שונים, והתלות שלו במועצה מוגבלת. הוא יכול לאצול את סמכויותיו לאחרים. הוא יכול להקפיא ביצוע החלטה. למועצה יש רק סמכויות המוקנות לה בחוק, לכן יש פירוט רב בהגדרת הסמכויות. יש לבחון אם ניתן להקצות משאבים (כספים או אחרים) לנושאים על בסיס הסמכויות המצוינות בחוק.
- חוקי עזר - מתחלקים לשניים: אלה שיש בהם גביה כספית ואלה שרק מסדירים את הטיפול בעניינים שונים. חוקי עזר יכולים לסייע בהסדרת מערכות היחסים בין התושבים (לדוגמא: הגדרת שעות מנוחה בהם נשמר השקט). ועד מקומי לא יכול לחוקק חוקי עזר. ניתן להפעיל חוקי עזר ביישובים או באזורים מסויימים.
- תקציב המועצה - נבנה על בסיס דרישות של מנהלי מחלקות. הגזר מכין טיוטא ומעביר לראש הרשות. התקציב צריך להיות מלאכת מחשבת, המבוססת על תחזית עתידית של ההכנסות ושל ההוצאות. כשהתקציב מגיע לאישור המליאה, כבר כמעט בלתי אפשרי להשפיע עליו. לכן, חשוב שראש המועצה יקיים עליו דיון עם ועדת ההנהלה. הועדה יכולה לבקש ייעוץ מקצועי לגבי סעיף זה או אחר.



- אחריות משפטית - קיים כלל משפטי האומר שכל החלטה צריכה להתקבל בתום לב. אין לחבר המליאה חיסיון מפני תביעות. עם זאת, אם מוגשת תביעה אישית נגד חברי המליאה, הוא יכול לדרוש חיסיון, ושהתביעה תוסט אל המליאה, כיוון שהגוף המבצע במועצה הוא ראש המועצה והעובדים. לכן, לא סביר שניתן להגיש תביעה נגד חברי המליאה על ביצוע או אי ביצוע של צעדים.
- מבחינה ביטוחית - המועצה ונושאי המשרה מכוסים. יש לבדוק אם זה כולל גם את הנבחרים.
- "דילמת הסוכן הכפול" - יש ניגוד בין היותם של חברי המליאה נציגי הישוב וגם בעלי תפקידים במועצה. יש בזה הקבלה לחברי דירקטוריונים, שמייצגים בעלי מניות אך גם אחראים לטובה הכללית של החברה. יש היום עתירה לבג"צ נגד המניעה מחברי הועד להיות נציגים במועצה. החוק אינו מטיל חובות על הנציגים ליצירת קשר כלשהו עם תושבי הישוב. במקביל, המחוקק לא מעמיד לרשותם אמצעים ומקורות תקציביים לצורך זה. עם זאת, מומלץ מאוד שהנציג יגיע לפגישות הועד המקומי כמשקיף, ויעדכן מעת לעת את הציבור.
- ועדות המועצה - הן זירה משמעותית לפעילות חברי המועצה. ישנן ועדות חובה וועדות רשות.
- ועדת ההנהלה - בדר"כ מכינה את סדר היום של המליאה. מכינה את התקציב השנתי. טכניקה אפשרית: לאשר במליאה את פרוטוקול ועדת ההנהלה ואז לחסוך את הדיון במליאה (לדוגמא: אישור תב"רים).
- ועדת ביקורת - יש להעמיד לרשות חברי הועדה כל מסמך שיבקשו.
- ועדים מכרזים - כיוון שהנחת היסוד היא שיש חשש תמידי לשחיתות, בדרך כלל המחיר הוא הקובע. עם זאת, אם יש נימוקים ראויים וכבדי משקל, ניתן לתת להם מקום, בעיקר אם הם מופיעים בתנאי המכרז.
- ועדת בטחון - יתכן שנכון שתתמקד יותר בתחום בטחון הפנים ותותיר את הבטחון הצבאי/חיצוני – לועדת מל"ח וגורמי המקצוע.

רשם: עודד פלוט

העתק: חברי המועצה
פורום מנהלי מחלקות
עו"ד רמה לשם, היועצת המשפטית של המועצה