

מתוך התמצית (תרגום):

"המלחמה העולמית בסמים נכשלה, והביאה לתוצאות הרסניות לבני אדם ולחברות ברחבי העולם. חמישים שנה לאחר יוזמת האו"ם ב-"וועדה היחידה לחומרים נרקוטיים" (Single Convention on Narcotic Drugs), וארבעים שנה אחרי תחילת המלחמה בסמים של הממשל האמריקאי בראשותו של הנשיא ניקסון, קיים צורך דחוף בביצוע רפורמות בסיסיות במדיניות הסמים ברמה הלאומית והעולמית.

ההוצאות הכספיות העצומות שהושקעו בקרימינליזציה והצעדים המדכאים שנקטו נגד מגדלי, סוחרי וצרכני סמים בלתי חוקיים כשלו בהקטנת ההיצע והצריכה. הניצחונות בחיסול מקור או ארגון סחר מסוים נשללו כמעט מיידית על-ידי הופעתם של מקורות וסוחרים אחרים. מאמצי הדיכוי שכוונו כלפי צרכנים מנעו מהמאמצים להקטנת שיעור ההידבקות באידס, מקרי המוות כתוצאה ממנות יתר ונזקי סמים אחרים. הוצאות הממשלות על אסטרטגיות חסרות ערך לצמצום ההיצע ועל מאסר עבריינים הסיתו מהשקעה בניסיונות מוכחות מדעית (evidence-based) ויעילות מבחינה כספית (cost-effective) לצמצום ביקוש וצמצום נזקים.

תקציר עקרונותינו והמלצותנו

הפסקת קרימינליזציה של אנשים המשתמשים בסמים שאינם גורמים נזק לאחרים. קריאת תיגר על תפיסות מקובלות הנוגעות לשווקי סמים, שימוש בסמים ותלות בסמים במקום חיזוקן.

לעודד התנסות ממשלות במודלים של וויסות חוקי של סמים כדי להפחית מכוח הפשע המאורגן ולהגן על בריאות ובטחון האזרחים. המלצה זו נוגעת במיוחד לקנאביס, אך אנו מעודדים גם התנסויות נוספות בדה-קרימינליזציה ובויסות חוקי של סמים שיכולות

להשיג מטרות אלה ולהוות מודל לאחרים.

להציע שירותי בריאות וטיפול לנזקקים. להבטיח את זמינותם של מגוון סוגי טיפול, כולל לא רק טיפול אחזקתי במתדון ובבופרנורפין, אלא גם תכניות טיפול המספקות הרואין ("heroin assisted treatment programs"), אשר הוכיחו את יעילותן במדינות אירופאיות

רחוב כנפי נשרים 7, גבעת שאול, ת.ד. 3985, ירושלים 91039, טל': 02-5675911, פקס: 02-6513956
אתר הרשות: www.antidrug.gov.il דואר אלקטרוני: mail@antidrug.gov.il
הרשות הוקמה ופועלת על פי חוק הרשות למלחמה בסמים התשס"ח 1988

בשם הטיפול – כגון, מעצר בכוח, עבודה בכוח, ופגיעה פיזית ופסיכולוגית – הפוגעים בזכויות האדם ובזכות להגדרה עצמית.

ליישם את אותם העקרונות המוזכרים לעיל בקרב אנשים הנמצאים בקצוות הנמוכים בשוק הסמים, כגון איכרים, בלדרים ומוכרים. רבים מהם מהווים קורבנות לאלימות ולהפחדה או תלויים בסמים. מעצר ומאסר של מיליוני אנשים אלה בעשורים האחרונים מילאו בתי סוהר והרסו חיים ומשפחות ללא הקטנת זמינותם של סמים או את כוחם של ארגוני הפשע. מספרם של האנשים המוכנים לעסוק בפעילויות אלה כדי לשפר את חייהם, לפרנס את משפחותיהם או לברוח מעוני הוא חסר גבולות. עדיף לכוון את מאמצי הפיקוח למקומות אחרים.

בראש ובראשונה, להשקיע בפעילויות שיכולות למנוע מאנשים צעירים מלהשתמש בסמים, ולמנוע מאנשים שכבר משתמשים בסמים מלפתח בעיות רציניות יותר. להמנע ממסרים של "אמור לא לסמים" וממדיניות של אפס-סובלנות לטובת מאמצים חינוכיים המבוססים על מידע אמין ותכניות מניעה המתמקדות בכישורים חברתיים ובלחץ חברתי. מאמצי המניעה המוצלחים ביותר עשויים להיות אלה המכוונים לקבוצות ספציפיות של קבוצות בסיכון.

להתמקד בפעולות לדיכוי ארגוני פשע אלימים, אך לעשות זאת בדרכים המערערות את כוחם ואת הישג ידם תוך הקטנת האלימות וההפחדה. מאמצי האכיפה אינם צריכים

להתמקד בהפחתת שווקי הסמים לכשעצמם, אלא בהפחתת הנזקים שהם גורמים לאנשים, לקהילות ולביטחון הלאומי.

להתחיל בשינוי משטר האיסור העולמי על סמים. להחליף את מדיניות ואסטרטגיות הסמים המונעות מכוח האידיאולוגיה והנוחות הפוליטית במדיניות כספית אחראית ובאסטרטגיות מבוססות מדע, בריאות, בטחון וזכויות אדם – ולאמץ קריטריונים מתאימים להערכתן. לבחון מחדש את דירוג הסמים, דבר שהביא לאנומליות, כגון הגדרה מוטעית של הקנאביס, עלה הקוקה ו-MDMA. לשנות מוסכמות בינלאומיות על-מנת לאפשר התנסות בצמצום נזקים, דה-קרימינליזציה ומדיניות של ויסות חוקי.

תמצית ההמלצות:

- לאפשר דיון פתוח ולעודד מדיניות שתקטין צריכה ושתמנע ותצמצם נזקים הקשורים בשימוש בסמים. להשקיע במחקר על השפעותיהן של מדיניות ותכניות שונות.
- להחליף קרימינליזציה וענישה של משתמשי סמים במתן שירותי בריאות וטיפול.
- לעודד ממשלות לנסות מודלים של ויסות חוקי של סמים (למשל, קנאביס) שיערערו את כוחו של הפשע המאורגן ויבטיחו את בריאות ובטחון הציבור.
- ליצור שיטות מדידה, אינדיקטורים ומטרות כדי למדוד התקדמות.
- לקרוא תיגר על, יותר מלחזק, תפיסות שגויות הקשורות בשווקי סמים, שימוש בסמים ותלות בסמים.
- מדינות הממשיכות להשקיע בעיקר בגישה אכיפתית צריכות למקד את מאמצי הדיכוי בפשע המאורגן ובסוחרי הסמים (traffickers).
- לעודד מתן פסקי דין חלופיים לסוחרי סמים העושים זאת לראשונה (first-time drug dealers) או לסוחרים בקנה מידה קטן.
- להשקיע מאמצים גדולים יותר במניעה מבוססת מחקר, במיוחד בקרב צעירים.
- להציע מגוון רחב של אפשרויות טיפול בתלות בסמים, כולל טיפול אחזקתי (substitution) ובהרואין (heroin-assisted treatment), תוך התמקדות באנשים בעלי

סיכון גבוה, כולל אלה הנמצאים במאסר ובמעצר.

- ארגון האו"ם צריך להנהיג רפורמה במדיניות הסמים העולמית. כלומר, עידוד גישה המבוססת מחקרית, תמיכה בפיתוח מדיניות סמים המותאמת לכל מדינה ע"פ צרכיה, והבטחת עקביות בין סוכנויות, מדיניות וועדות האו"ם השונות.
- לפעול בדחיפות: המלחמה בסמים נכשלה, ויש לשנות מדיניות כעת.

תרגום: תמי טל, רכזת מחקרים, לשכת המדען הראשי, הרשות הלאומית למלחמה בסמים

ואלכוהול